

รายงานการประชุม
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๘/๒๕๖๔

วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

อนุกรรมการผู้มาประชุม

๑. นายวุฒิพงศ์	เนียมหอม	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.	ประธานอนุกรรมการ
๒. นายประเทศ	ชอรัักษ์	ผู้ตรวจราชการกรมประมง (ผู้แทนกรมประมง)	อนุกรรมการ
๓. นางสาวจิราทิพย์	โรจน์อุ้นวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.	อนุกรรมการ และเลขานุการ
๔. นางสาวสุนีลา	รัฐกิจกุล	อำนวยการกลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โปรแกรม Zoom

๑. นายพิเชษฐ์	วิริยะพาหะ	อธิบดีกรมวิชาการเกษตร	อนุกรรมการ
๒. นางสาวจิราภรณ์	दानไทยวัฒนา	นักบัญชีชำนาญการ (ผู้แทนกรมบัญชีกลาง)	อนุกรรมการ
๓. นางสุกัญญา	ณ กาฬสินธุ์	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ (ผู้แทนสำนักงบประมาณ)	อนุกรรมการ
๔. นายพงศ์กูร	วิรัตน์นันท์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ (ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)	อนุกรรมการ
๕. นายศักดิ์ดา	ศิริวิโรจน์	ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายสินเชื่อบุคคล (ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	อนุกรรมการ
๖. นายยศ	สุคนธมาน	ผู้อำนวยการกลุ่มโครงการพิเศษ (ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน)	อนุกรรมการ
๗. นายวิวัฒน์	ไชยชะอุ่ม	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมและพัฒนาศุสัต์ว์ (ผู้แทนกรมปศุสัต์ว์)	อนุกรรมการ
๘. นายกิตติพันธ์	จันทาศรี	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมโครงการพระราชดำริฯ (ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร)	อนุกรรมการ
๙. นางรพีพร	กลั่นเนียม	ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ (ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์)	อนุกรรมการ
๑๐. นางสาววาสนา	เนียมสูงเนิน	นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการพิเศษ (ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์)	อนุกรรมการ

อนุกรรมการไม่มาผู้มาประชุม

๑. นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข ตีตราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางยุพรศ เพิ่มพูน ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๒. นางสาวชนิษฐา กฤตวิทย์ ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบบัญชีกองทุน
๓. นางสาวกัญญลักษณ์ จรรย์กุล ผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผล
๔. นางสาวสุธาทิพย์ ชุนฉาย ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ
๕. นางสาวประภัสสร สุขก้อน ผู้อำนวยการกลุ่มการเงินและบัญชีกองทุน
๖. นางสาวศศิธร นาคศรีจันทร์ ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาทุนหมุนเวียน
๗. นายศิลา ละเภท ผู้อำนวยการกลุ่มนิติกรรมและสัญญา
๘. นางจันนิภา ศรีชัยวาลย์ ผู้อำนวยการศูนย์ตรวจสอบและรับรองสินค้าเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน
๙. ว่าที่ ร.อ.จักรกฤษ ชูติมาโชติ นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ
๑๐. นายสุริยะ ลิกตะไชโย นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ
๑๑. นายศตวรรษ แก้วขาว นักวิชาการคอมพิวเตอร์ปฏิบัติการ

ผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โปรแกรม Zoom

๑. นางให้พร กิตติกุล ผู้อำนวยการกลุ่มวิเคราะห์การใช้ประโยชน์ผลงานวิจัย
 ๒. นายภาชนัน จารุภุมมิก หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรม
 ๓. นายวิวรรธน์ สงประเสริฐ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี
 ๔. นายอุกฤษฏ์ อินทาภรณ์ ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน
 ๕. นายปรีชา ลิ้มถวิล ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
 ๖. นางสาวมนีรส โพธิ์เจริญ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง
 ๗. นางสาวอุษานันท์ คล้ายซัง ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน
 ๘. นางวันเพ็ญ จิรทรัพย์เจริญ ผู้อำนวยการกลุ่มนโยบายแผนงานและงบประมาณ
 ๙. นางรัชฎา ปวงคำ ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน
 ๑๐. นางสาวจุฑามาศ ทองน้อย ผู้อำนวยการกลุ่มระบบข้อมูลกองทุน
 ๑๑. นางสาวดวงขวัญ ทวีวิชิรา ผู้อำนวยการกลุ่มที่ดินและผลประโยชน์
 ๑๒. นายชลชัย จิตต์ไทย วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ
 ๑๓. นายสรารุช แต่งสถิตย์ นิติกรชำนาญการพิเศษ
 ๑๔. พ.อ.ท.อภิชาติ สุทธิการะ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
 ๑๕. นายชัยวิชิต คงแสง วิศวกรโยธาชำนาญการ
 ๑๖. นายธรรวดี ไก่แก้ว วิศวกรการเกษตรชำนาญการ
 ๑๗. นางสาวผกาพรรณ วันติ เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน
- เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุน จำนวน ๑๕ คน

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งว่า ท่านเลขาธิการ ส.ป.ก. ติดภารกิจ จึงมอบให้ผมนายวุฒิพงศ์ นิยมหอม รองเลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นประธานแทน และขอบคุณคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมทุกท่านที่สละเวลามาร่วมประชุมในวันนี้

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ วันศุกร์ที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๔

เลขานุการคณะกรรมการ แจ้งที่ประชุม ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ วันศุกร์ที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๔ ให้คณะกรรมการ เพื่อพิจารณารับรองแล้ว ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗/๑๖๗๓ บันทึกด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗/ว ๔๒๓๓ และบันทึกด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗.๑/ว ๔๒๓๔ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ ปรากฏว่าไม่มีอนุกรรมการท่านใด ขอปรับแก้ไขรายงานการประชุม

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ วันศุกร์ที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๔

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการงานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดินตามแผนการพัฒนาพื้นที่ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดิน No ๑๗๖๑ จังหวัดกำแพงเพชร

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบด้วยกฎหมาย กำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน พัฒนาและจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก. ที่มีการครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมายและกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) ขั้นตอนเตรียมการ ๒) ขั้นตอนแจ้งเตือน ๓) ขั้นตอนการยึดที่ดินและการรื้อถอน ๔) ขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ซึ่งหลังจากขั้นตอนการยึดคืนพื้นที่มาแล้ว สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จะดำเนินการปรับปรุงพัฒนาพื้นที่ให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีมติอนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นกรณีเร่งด่วนที่ ส.ป.ก. มิได้นำเสนอของบประมาณในปี ๒๕๖๐ และเป็นการดำเนินการตามนโยบาย คทช. ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เพื่รองรับการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวแล้วโดยมีกิจกรรม ดังนี้

(๑) งานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินโดยรอบ พร้อมสำรวจรังวัดโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ อาคารสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น

(๒) งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ได้แก่ สำรวจความเหมาะสม วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดิน และสำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

(๓) งานปรับพื้นที่ เช่น ถางป่า ขุดต่อ ทำความสะอาดพื้นที่ ปรับเปลี่ยนพื้นที่ เป็นต้น

(๔) งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง เช่น แปลงชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง เป็นต้น

(๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน เช่น งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย

(๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

(๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดิน ที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท ในแปลงที่ดินที่มีขนาดพื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐ ไร่ ขึ้นไปในพื้นที่เป้าหมายยึดคืน ทั้ง ๓ กรณี ทั้งนี้ หากในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ส.ป.ก. ยึดคืนพื้นที่ได้เพิ่มเติมในการพัฒนาพื้นที่ ส.ป.ก. ขอใช้วงเงินที่ได้รับอนุมัติหลักการดังกล่าวด้วย

๓.๒ อนุมัติราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ให้สามารถจ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคารมาตรฐานของสำนักงานงบประมาณ

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดินเลขที่ No ๑๗๖๑ ตำบลอ่างทอง อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นเงิน ๒,๐๑๑,๗๒๐ บาท (สองล้านหนึ่งหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยยี่สิบบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	กิจกรรม	จำนวนเงินอนุมัติ (บาท)
		แปลงที่ดินเลขที่ No ๑๗๖๑
	งานสำรวจ รังวัดวงรอบแปลงที่ดิน	เงินงบประมาณ
	การสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๑๓๕,๗๒๐
	งานปรับพื้นที่	-
	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	-
	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๑,๘๗๖,๐๐๐
	- สายหลัก	๘๙๘,๐๐๐
	- สายซอย	๙๗๘,๐๐๐
	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	-
	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	-
รวมเงินทั้งสิ้น (บาท)		๒,๐๑๑,๗๒๐

๒. ส.ป.ก. โดย สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ได้ดำเนินการสำรวจออกแบบและประมาณราคางาน โดยเป็นงานจ้างเหมาโครงการงานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดินตามแผนการพัฒนาพื้นที่ ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ แปลงที่ดิน No ๑๗๖๑ ตำบลอ่างทอง อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร พื้นที่ดำเนินการ ๓๕-๒-๕๔ ไร่ เป็นงบลงทุน จำนวนเงิน ๙๓,๐๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	พื้นที่ (ไร่)	ราคาต่อหน่วย	ราคาทุน	Factor F	ราคาต่อหน่วย x F	ราคาค่าก่อสร้าง (บาท)
	งานปรับพื้นที่ - งานฉากล้าง	๓๕-๒-๕๔	๒,๐๑๖.๐๐	๗๑,๘๔๐.๑๖	๑.๓๐๕๖	๒,๖๓๒.๐๘	๙๓,๗๙๔.๑๗
รวมราคาก่อสร้าง (ปรับเป็นตัวเลขกลม)							๙๓,๗๙๔.๑๗

หมายเหตุ - ใช้อัตราราคางานต่อหน่วยตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางของกรมบัญชีกลาง

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในการกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้หักจ่ายกันได้

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงิน เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการงานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดินตามแผนการพัฒนาพื้นที่แปลงที่ดิน No ๑๗๖๑ ตำบลอ่างทอง อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร พื้นที่ดำเนินการ ๓๕-๒-๕๔ ไร่ เป็นงบลงทุน จำนวนเงิน ๙๓,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) เนื่องจากเป็นโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรง และได้กำหนดไว้ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๖ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุมัติ

ประเด็นนำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการงานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดินตามแผนการพัฒนาพื้นที่ แปลงที่ดิน No ๑๗๖๑ ตำบลอ่างทอง อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร พื้นที่ดำเนินการ ๓๕-๒-๕๔ ไร่ เป็นงบลงทุน จำนวนเงิน ๙๓,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖

โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดกำแพงเพชร (รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า หลังจากคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาอนุมัติ การปรับพื้นที่แล้ว ในส่วนกิจกรรมอื่นของแปลงที่ดิน No ๑๗๖๑ ทาง ส.ป.ก. จะดำเนินการต่ออีก หรือไม่

ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นายชลชัย จิตต์ไทย) ชี้แจงว่า งานพัฒนา พื้นที่แปลงที่ดิน No ๑๗๖๑ ด้านการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร มีแผนดำเนินงาน อีก ๓ แห่ง และแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค อีก ๒ โครงการ แต่ยังไม่ได้นำมาดำเนินการสำรวจออกแบบ เมื่อดำเนินการสำรวจออกแบบแล้วเสร็จก็จะดำเนินการขอใช้งบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ อีกครั้ง

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อสังเกตว่า ควรมีการรายงานว่ามีกิจกรรมที่ยังต้อง ดำเนินการในแปลงอีกหรือไม่ เพื่อให้เห็นภาพรวมการดำเนินงานของแปลงที่ดิน No ๑๗๖๑ เมื่อดำเนินการตามแผนทุกกิจกรรมแล้วเสร็จ จะสามารถจัดสรรให้เกษตรกรได้เมื่อไร และในโครงการ เรื่องการปรับพื้นที่ควรเพิ่มตัวชี้วัดเรื่องการดำเนินการปรับพื้นที่ได้แล้วเสร็จตามแผนและระยะเวลา ที่กำหนด

อธิบดีกรมวิชาการเกษตร ให้ข้อสังเกตว่า เห็นด้วยกับผู้แทนกรมบัญชีกลางที่ควรมี แผนงานว่าจะดำเนินการอะไรต่อไป เพื่อให้เห็นภาพรวมการดำเนินงานทั้งหมดของแปลงนั้น มีระยะเวลาแล้วเสร็จเมื่อไร สามารถจัดสรรให้เกษตรกรได้เมื่อไร

ประธาน ขอรับข้อสังเกตจากอธิบดีกรมวิชาการเกษตรและผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำข้อมูลเพื่อใช้ประกอบการประชุมในครั้งต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายตามโครงการงานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดินตามแผนการพัฒนาพื้นที่ แปลงที่ดิน No ๑๗๖๑ ตำบลอ่างทอง อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร พื้นที่ดำเนินการ ๓๕-๒-๕๔ ไร่ เป็นงบลงทุน จำนวนเงิน ๙๓,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่าย เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดกำแพงเพชร

เรื่องที่ ๓.๒ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายขอยผิวจระจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรมในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดิน No ๘๓ จังหวัดชุมพร

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบด้วยกฎหมาย กำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน พัฒนาและจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก.ที่มีการครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมาย และกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) การเตรียมการ ๒) การแจ้งเตือน ๓) การยึดที่ดินและการรื้อถอน ๔) การปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ซึ่งหลังจากขั้นตอนการยึดคืนพื้นที่มาแล้ว สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จะดำเนินการปรับปรุงพัฒนาพื้นที่ให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้อนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นกรณีเร่งด่วนที่ ส.ป.ก. มิได้นำเสนอของบประมาณในปี ๒๕๖๐ และเป็นการดำเนินการตามนโยบาย คทช. ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เพื่อรองรับการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวแล้ว โดยมีกิจกรรม ดังนี้

(๑) งานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินโดยรอบ พร้อมสำรวจรังวัดโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ อาคารสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น

(๒) งานสำรวจวางแผนแม่บทการพัฒนา ได้แก่ สำรวจความเหมาะสม วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดิน และสำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

(๓) งานปรับพื้นที่ เช่น ถางป่า ขุดต่อ ทำความสะอาดพื้นที่ ปรับเปลี่ยนพื้นที่ เป็นต้น

(๔) งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง เช่น แปลงชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง เป็นต้น

(๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน เช่น งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายขอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายขอย

(๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

(๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดิน ที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท ในแปลงที่ดินที่มีขนาดพื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐ ไร่ ขึ้นไปในพื้นที่เป้าหมายยึดคืน ทั้ง ๓ กรณี ทั้งนี้ หากในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ส.ป.ก. ยึดคืนพื้นที่ได้เพิ่มเติมในการพัฒนาพื้นที่ ส.ป.ก. ขอใช้วงเงินที่ได้รับอนุมัติหลักการดังกล่าวด้วย

๓.๒ อนุมัติราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ให้สามารถใช้จ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคารมาตรฐานของสำนักงบประมาณ

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีมติดังนี้

๔.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ กรณีสานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน จากเดิม มติ คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ที่กำหนดไว้เป็น “งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย” โดยกำหนดใหม่เป็น “งานก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตและถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุก ยกเว้นมีเหตุผลความจำเป็น ตามความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรมของสภาพพื้นที่ดำเนินการ” ภายใต้กรอบวงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน)

๔.๒ อนุมัติราคาต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในกิจกรรมพัฒนาโครงข่ายถนนจากเดิมกำหนดไว้ ๔,๐๐๐ บาท/ไร่ เป็นราคาประมาณ ๒๒,๐๐๐ บาท/ไร่ โดยให้สามารถใช้จ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคารมาตรฐานของสำนักงบประมาณ ตามที่ คปก. ได้มีมติไว้ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

๕. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดินเลขที่ No ๘๓ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอบ้านฉะ จังหวัดชุมพร โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นเงิน ๔๓,๕๔๔,๕๖๐ บาท (สี่สิบสามล้านห้าแสนสี่พันห้าร้อยหกสิบบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	กิจกรรม	จำนวนเงินอนุมัติ (บาท)
		แปลงที่ดินเลขที่ No ๘๓
๑	งานสำรวจ รังวัดวางรอบแปลงที่ดิน	เงินงบประมาณ
๒	การสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๘๓๔,๕๒๐
๓	งานปรับพื้นที่	๑๐,๖๒๕,๐๐๐
๔	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๑,๐๗๕,๓๔๐
๕	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๒๓,๕๘๔,๘๐๐
	- สายหลัก	๑๐,๒๒๖,๐๐๐
	- สายซอย	๑๓,๓๕๘,๘๐๐
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	-
๗	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๗,๔๒๔,๙๐๐
รวมเงินทั้งสิ้น (บาท)		๔๓,๕๔๔,๕๖๐

๒. ส.ป.ก. โดย สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ได้ดำเนินการสำรวจออกแบบ ประมาณราคางานและจัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรมในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ฯ แปลงที่ดินเลขที่ No ๘๓ ที่ตั้ง ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอบ้านฉะ จังหวัดชุมพร จำนวน ๑๐ สาย ระยะทาง ๕.๔๖๔ กิโลเมตร เป็นงบลงทุน จำนวนเงิน ๓,๗๙๗,๐๐๐ บาท ตามแบบเลขที่ ๓๗๐๒๑๑๖-๐๕๙-๖๔ โดยเป็นงานที่ ส.ป.ก. ดำเนินการเอง ดังรายละเอียดในตาราง

กิจกรรม	หน่วย	ปริมาณ	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคาทุน (บาท)	Factor F	ราคาค่าก่อสร้าง (บาท)
รวมค่าก่อสร้างถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุก ต.หงษ์เจริญ จำนวน ๑๐ สาย ระยะทาง ๕.๔๖๔ กม. (ปรับเป็นตัวเลขกลม)						๓,๗๙๗,๐๐๐.๐๐
รวมค่าก่อสร้างถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุก แบบเลขที่ ๓๗๐๒๑๑๖-๐๕๙-๖๔						๓,๗๙๗,๙๑๔.๒๘
๑	งานทางปาดุดตอ					
-	งานทางปาดและขุดตอขนาดเบา	ตร.ม.	๕๔,๖๔๐.๐๐	๑.๕๐	๘๑,๙๖๐.๐๐	๘๑,๙๖๐.๐๐
-	งานขุดเปิดหน้าดินลึก ๐.๑๐ ม.	ตร.ม.	๒๒,๖๑๙.๓๘	๑.๕๘	๓๕,๗๓๘.๖๒	๓๕,๗๓๘.๖๒
๒	งานตัดคันทาง					
-	งานดินตัด	ลบ.ม.	๗,๗๔๒.๑๗	๔๐.๕๓	๓๑๓,๗๙๐.๑๕	๓๑๓,๗๙๐.๑๕
๓	งานดินคันทาง					
-	งานถมดินบดอัดแน่น ๙๕ % S.P.C.T.	ลบ.ม.	๒๐,๘๖๓.๙๘	๘๙.๗๖	๑,๘๗๒,๗๕๐.๘๔	๑,๘๗๒,๗๕๐.๘๔

	กิจกรรม	หน่วย	ปริมาณ	ราคาต่อ หน่วย (บาท)	ราคาทุน (บาท)	Factor F	ราคาค่าก่อสร้าง (บาท)
๔	งานผิวทางจราจร						
	- ผิวจราจรหินคลุกบดอัดแน่น ๙๕ % M.P.C.T.	ลบ.ม.	๒,๓๐๕.๘๐	๔๗๙.๙๓	๑,๑๐๖,๖๒๒.๕๙	๑.๐๐	๑,๑๐๖,๖๒๒.๕๙
๕	งานท่อกลมคอนกรีตเสริมเหล็ก						
	- ท่อ ค.ส.ล. ขนาด ๑ - Ø ๐.๖๐ ม. ชั้น ๓	ม.	๒๕๐	๑,๑๕๙.๐๘	๒๘๙,๗๗๐.๐๐	๑.๐๐	๒๘๙,๗๗๐.๐๐
	- ท่อ ค.ส.ล. ขนาด ๑ - Ø ๑.๐๐ ม. ชั้น ๓	ม.	๑๐	๒,๘๕๐.๗๔	๒๘,๕๐๗.๔๐	๑.๐๐	๒๘,๕๐๗.๔๐
๖	งานกำแพงหัวท่อ						
	- แบบ "ก" งานปลูกหญ้าหัวท่อ	ตร.ม.	๑๘๘.๔๙	๔๒.๐๐	๗,๙๑๖.๕๘	๑.๐๐	๗,๙๑๖.๕๘
๗	งานป้าย						
	- ป้ายแนะนำเส้นทาง	ชุด	๑๐	๓,๔๕๐.๘๗	๓๔,๕๐๘.๗๐	๑.๐๐	๓๔,๕๐๘.๗๐
	- ป้ายจราจร	ชุด	๑๐	๒,๖๓๔.๙๔	๒๖,๓๔๙.๔๐	๑.๐๐	๒๖,๓๔๙.๔๐

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้หักจ่ายกันได้

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงิน เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในงานก่อสร้างถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดิน No ๘๓ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดชุมพร จำนวน ๑๐ สาย ระยะทางรวม ๕.๔๖๔ กิโลเมตร เป็นงบลงทุน จำนวนเงิน ๓,๗๙๗,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) เนื่องจากเป็นโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์โดยตรงกับเกษตรกร และได้กำหนดไว้ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณานุมัติ

ประเด็นนำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดิน No ๘๓ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดชุมพร จำนวน ๑๐ สาย ระยะทาง ๕.๔๖๔ กิโลเมตร เป็นงบลงทุน จำนวนเงิน ๓,๗๙๗,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นงาน ส.ป.ก. ดำเนินการเอง กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดชุมพร

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า จากข้อมูลข้อเท็จจริงที่ได้มีการดำเนินการก่อสร้างถนนสายซอยแล้ว และมีการเสนอขอก่อสร้างถนนสายซอยอีก มีเหตุผลมาจากอะไร

ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นายชลชัย จิตต์ไทย) ชี้แจงว่าการก่อสร้างถนนสายหลักในแปลงที่ดิน No ๘๓ มีทั้งสิ้น ๕ สาย ระยะทางรวม ๑๕.๙๖๘ กิโลเมตร ปัจจุบัน ส.ป.ก. ได้ดำเนินการแล้วเสร็จทั้งหมด สำหรับงานก่อสร้างถนนสายซอย No ๘๓

มีแผนพัฒนาทั้งสิ้น ๔๖.๓๓ กิโลเมตร ปัจจุบันดำเนินการแล้วเสร็จ ๒๗ สาย ในโซนที่ ๑ โซนที่ ๒ และโซนที่ ๓ ระยะทางรวม ๑๐.๗๗๔ กิโลเมตร และอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้างอีก ๖ สาย ในโซนที่ ๒ ระยะทาง ๔.๖๘๙ กิโลเมตร คงเหลือถนนสายซอยที่จะต้องของบประมาณเพื่อนำมาพัฒนาอีกทั้งสิ้น ๓๐.๘๕๗ กิโลเมตร จึงเป็นที่มาของการของบประมาณในครั้งนี้ เพื่อใช้ในการสร้างถนนสายซอยในโซนที่ ๖ จำนวน ๕.๔๖๔ กิโลเมตรเป็นงบประมาณจำนวน ๓,๗๙๗,๐๐๐ บาท และเหตุผลในการขออนุมัติก่อสร้างถนนสายซอยเพิ่มเติม

ประธาน ชี้แจงว่า งบประมาณที่ได้รับการอนุมัติจำนวน ๔๓ ล้านบาท ที่ประกอบด้วยรายการต่าง ๆ รวมถึงถนนสายหลัก และสายซอย ตอนนี้อยู่ระหว่างการสำรวจเพิ่มเติมซึ่งอาจจะมีถนนสายซอยเพิ่มขึ้นอีกหลายกิโลเมตร จากการนำเสนอจะเห็นว่ามีจำนวนเพิ่มขึ้นอีก ๓๐.๘๕๗ กิโลเมตร ขณะนี้ขอดำเนินการจำนวน ๕.๔๖๔ กิโลเมตร ซึ่งแสดงว่าในส่วนที่เหลือก็จะต้องมีการขออนุมัติในคราวต่อไป ดังนั้น จึงขอเสนอความคิดเห็นในคราวต่อไปให้นำเสนอมาทั้งหมดเพราะจะได้เห็นทิศทางในการดำเนินงานว่าจะดำเนินการเสร็จสิ้นเมื่อไร

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ควรมีการบันทึกข้อมูลเรื่องผลการดำเนินงานถนนสายซอยที่ได้รับอนุมัติในวงเงิน ๔๓ ล้านบาท ไปแล้วว่ามีแผนงานทั้งหมดเท่าไร ดำเนินการไปแล้วเท่าไร คงเหลือเท่าไร และในครั้งนี้อยู่ระหว่างการขออนุมัติเพิ่มเติมอีก ๕.๔๖๔ กิโลเมตร ทำให้มีแผนงานคงเหลือที่จะดำเนินการในอนาคตอีกเท่าไร รวมถึงกิจกรรมอื่น ๆ ด้วย และมีข้อสังเกตในประเด็นเรื่องระยะเวลาในการดำเนินโครงการ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ - กันยายน ๒๕๖๕ ซึ่งระยะได้ล่วงเลยมาแล้ว จึงควรเร่งรัดการดำเนินงาน หรือปรับแผนกำหนดระยะเวลา เนื่องจากในโครงการไม่มีแผนแสดงการดำเนินงานที่แสดงช่วงระยะเวลา

ประธาน กล่าวว่า ขอให้ฝ่ายเลขานุการรับข้อสังเกตซึ่งในอนาคตอาจมีระบบรายงานความคืบหน้าของโครงการที่ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นระยะ ๆ เพื่อจะได้ทราบว่าโครงการที่ขออนุมัติไปนั้นดำเนินการไปถึงไหนแล้ว

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดิน No ๘๓ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร จำนวน ๑๐ สาย ระยะทาง ๕.๔๖๔ กิโลเมตร เป็นงบลงทุน จำนวนเงิน ๓,๗๙๗,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นงาน ส.ป.ก. ดำเนินการเอง กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดชุมพร

เรื่องที่ ๓.๓ ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์ พร้อมท่อส่งสูงเพื่อการอุปโภคบริโภค ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๕ และโซนที่ ๖ จังหวัดชุมพร

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบด้วยกฎหมาย กำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน พัฒนาและจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก. ที่มีการครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมาย และกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) การเตรียมการ ๒) การแจ้งเตือน ๓) การยึดที่ดินและการรื้อถอน ๔) การปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ซึ่งหลังจากขั้นตอนการยึดคืนพื้นที่มาแล้ว สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จะดำเนินการปรับปรุงพัฒนาพื้นที่ให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้อนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นกรณีเร่งด่วนที่ ส.ป.ก. มิได้นำเสนอของบประมาณในปี ๒๕๖๐ และเป็นการดำเนินการตามนโยบาย คทช. ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เพื่รองรับการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวแล้วโดยมีกิจกรรม ดังนี้

(๑) งานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินโดยรอบ พร้อมสำรวจรังวัดโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ อาคารสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น

(๒) งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ได้แก่ สำรวจความเหมาะสม วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดิน และสำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

(๓) งานปรับพื้นที่ เช่น ถางป่า ขุดต่อ ทำความสะอาดพื้นที่ ปรับเปลี่ยนพื้นที่ เป็นต้น

(๔) งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง เช่น แปลงชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง เป็นต้น

(๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน เช่น งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย

(๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

(๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดิน ที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท ในแปลงที่ดินที่มีขนาดพื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐ ไร่ ขึ้นไปในพื้นที่เป้าหมายยึดคืน ทั้ง ๓ กรณี ทั้งนี้ หากในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ส.ป.ก. ยึดคืนพื้นที่ได้เพิ่มเติมในการพัฒนาพื้นที่ ส.ป.ก. ขอใช้วงเงินที่ได้รับอนุมัติหลักการดังกล่าวด้วย

๓.๒ อนุมัติราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ให้สามารถจ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคาราคามาตรฐานของสำนักงานประมาณ

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีมติดังนี้

๔.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ กรณีงานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน จากเดิม มติ คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ที่กำหนดไว้เป็น “งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย” โดยกำหนดใหม่เป็น “งานก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตและถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุก ยกเว้นมีเหตุผลความจำเป็น ตามความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรมของสภาพพื้นที่ดำเนินการ” ภายใต้กรอบวงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน)

๔.๒ อนุมัติราคาต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในกิจกรรมพัฒนาโครงข่ายถนนจากเดิมกำหนดไว้ ๔,๐๐๐ บาท/ไร่ เป็นราคาประมาณ ๒๒,๐๐๐ บาท/ไร่ โดยให้สามารถจ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคาราคามาตรฐานของสำนักงานประมาณ ตามที่ คปก. ได้มีมติไว้ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

๕. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีมติอนุมัติปรับปรุงรายละเอียดหลักการของรายการและวงเงินใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ กรณีงานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร จากเดิม มติ คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ระบุไว้ว่า “(๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ราคางาน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อไร่ เห็นควรให้เป็นการบูรณาการร่วมกับกรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน หรือกรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อไม่ให้เป็นการระดมและส่งผลกระทบกับสภาพคล่องของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มากเกินไป” ปรับเปลี่ยนเป็น “(๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ราคางาน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อไร่ เป็นการบูรณาการร่วมกันของกรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน กรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือเป็นงานที่ ส.ป.ก. จำเป็นต้องดำเนินการเอง ในกรณีที่หน่วยงานที่กล่าวข้างต้นไม่สามารถ

ดำเนินการได้ ทั้งนี้งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ให้หมายรวมถึงระบบการกระจายน้ำ
ในบริเวณพื้นที่โครงการ” วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยปรับเปลี่ยนวงเงินจากรายการที่ ๓
งานปรับพื้นที่ ภายใต้กรอบวงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท

๖. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติ
อนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖
โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช.ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน
๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่
ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดินเลขที่ No ๘๓ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอกำแพง
จังหวัดชุมพร โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นเงิน ๔๓,๕๔๔,๕๖๐ บาท
(สี่สิบสามล้านห้าแสนสี่หมื่นสี่พันห้าร้อยหกสิบบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	กิจกรรม	จำนวนเงินอนุมัติ (บาท)
		แปลงที่ดินเลขที่ No ๘๓
๑	งานสำรวจ รั้ววัดวงรอบแปลงที่ดิน	เงินงบประมาณ
๒	การสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๘๓๔,๕๒๐
๓	งานปรับพื้นที่	๑๐,๖๒๕,๐๐๐
๔	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๑,๐๗๕,๓๔๐
๕	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๒๓,๕๘๔,๘๐๐
	- สายหลัก	๑๐,๒๒๖,๐๐๐
	- สายซอย	๑๓,๓๕๘,๘๐๐
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	-
๗	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๗,๔๒๔,๙๐๐
รวมเงินทั้งสิ้น (บาท)		๔๓,๕๔๔,๕๖๐

๒. ส.ป.ก. โดย สพป. ได้ดำเนินการสำรวจ ออกแบบ และจัดทำโครงการขอใช้
เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและ
ระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมท่อส่งเพื่อการอุปโภคบริโภค ในแปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๕ และ
โซนที่ ๖ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอกำแพง จังหวัดชุมพร จำนวน ๒ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น
๖,๕๘๓,๐๐๐ บาท ครอบคลุมพื้นที่ใช้ประโยชน์รวม ๙๖๐ ไร่ เกษตรกร ๑๙๒ ราย รายละเอียด
ดังตาราง

ลำดับ ที่	แปลงที่ดิน	พื้นที่ (ไร่)	เกษตรกร (ราย)	จำนวน	ค่าตอบแทน คณะกรรมการ (บาท)	ค่าก่อสร้าง บ่อบาดาล (บาท)	รวม (บาท)
๑	No ๘๓ โซนที่ ๕	๓๗๐	๗๔	๑ แห่ง	๔๖,๕๐๐	๒,๙๑๕,๐๐๐	๒,๙๖๑,๕๐๐
๒	No ๘๓ โซนที่ ๖	๕๙๐	๑๑๘	๑ แห่ง	๔๖,๕๐๐	๓,๕๗๕,๐๐๐	๓,๖๒๑,๕๐๐
รวม		๙๖๐	๑๙๒	๒ แห่ง	๙๓,๐๐๐	๖,๔๙๐,๐๐๐	๖,๕๘๓,๐๐๐

๒.๑ โครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมท่อถังสูง
ในแปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๕ จำนวน ๑ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๙๖๑,๕๐๐ บาท ดังนี้

๒.๑.๑ งบดำเนินงาน - ค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ และผู้ควบคุม
งานก่อสร้าง เป็นเงิน ๔๖,๕๐๐ บาท

ลำดับ ที่	คณะกรรมการฯ	ราคา (บาท)
	รวมทั้งหมด	๔๖,๕๐๐
๑	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓,๙๐๐
๒	คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง	๗,๘๐๐
๓	คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง	๗,๘๐๐
๔	ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง	๒๗,๐๐๐

๒.๑.๒ งบลงทุน - ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อม
ท่อถังสูง เป็นเงิน ๒,๙๑๕,๐๐๐ บาท

ลำดับ ที่	รายการ	ค่าก่อสร้าง (บาท)
	รวมค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมท่อถังสูง แปลง No ๘๓ โซนที่ ๕ จ.ชุมพร แบบเลขที่ ๓๗๐๒๘๐๕-๐๐๕-๖๔ (ปรับเป็นตัวเลขกลม)	๒,๙๑๕,๐๐๐.๐๐
	รวมค่าก่อสร้างระบบประปาบาดาลและท่อถังสูง	๒,๙๑๕,๘๕๕.๖๘
๑	งานขุดเจาะบ่อบาดาล ขนาด ๖ นิ้ว PVC ความลึก ๑๘๐ เมตร	๕๑๔,๔๗๐.๐๕
๒	งานก่อสร้างท่อถังสูง ๑๕ ลบ.ม. สูง ๑๕ ม. (แบบดอกเสาเข็ม)	๓๘๓,๐๙๔.๑๓
๓	งานก่อสร้างถังกรองสนิม	๗๓,๕๔๓.๕๘
๔	งานระบบโซลาร์เซลล์	๑๖๕,๐๐๖.๖๒
๕	งานระบบประปาท่อส่ง-จ่ายน้ำ	๑,๖๓๕,๗๓๙.๐๒
๖	งานติดตั้งป้ายโครงการ	๗,๑๔๙.๒๘
๗	งานครุภัณฑ์จัดซื้อ	๑๓๖,๘๕๓.๐๐

๒.๒ โครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมท่อถังสูง
ในแปลงที่ดิน No ๘๓ โซนที่ ๖ จำนวน ๑ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๖๒๑,๕๐๐ บาท ดังนี้

๒.๒.๑ งบดำเนินงาน - ค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ และผู้ควบคุมงานก่อสร้าง เป็นเงิน ๔๖,๕๐๐ บาท

ลำดับ ที่	คณะกรรมการฯ	ราคา (บาท)
	รวมทั้งหมด	๔๖,๕๐๐
๑	คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓,๙๐๐
๒	คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง	๗,๘๐๐
๓	คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง	๗,๘๐๐
๔	ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง	๒๗,๐๐๐

๒.๒.๒ งบลงทุน - ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อม
หอดังสูง เป็นเงิน ๓,๕๗๕,๐๐๐ บาท

ลำดับ ที่	รายการ	ค่าก่อสร้าง (บาท)
	รวมค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมหอดังสูง แปลง No ๘๓ โซนที่ ๖ จ.ชุมพร แบบเลขที่ ๓๗๐๒๘๐๔-๐๐๕-๖๔ (ปรับเป็นตัวเลขกลม)	๓,๕๗๕,๐๐๐.๐๐
	รวมค่าก่อสร้างระบบประปาบาดาลและหอดังสูง	๓,๕๗๕,๖๖๘.๖๕
๑	งานขุดเจาะบ่อบาดาล ขนาด ๖ นิ้ว PVC ความลึก ๑๓๕ เมตร	๓๙๔,๕๗๗.๑๕
๒	งานก่อสร้างหอดังสูง ๑๕ ลบ.ม. สูง ๑๕ ม. (แบบตอกเสาเข็ม)	๓๘๓,๙๐๑.๘๙
๓	งานก่อสร้างถังกรองสนิม	๗๓,๕๑๕.๓๓
๔	งานระบบโซลาร์เซลล์	๑๖๔,๙๔๓.๒๓
๕	งานระบบประปาท่อส่ง-จ่ายน้ำ	๒,๔๑๔,๗๓๑.๕๒
๖	งานติดตั้งป้ายโครงการ	๗,๑๔๖.๕๓
๗	งานครุภัณฑ์จัดซื้อ	๑๓๖,๘๕๓.๐๐

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและ
การเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรในเขต
ปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือ
โครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

๓. หนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๓ บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามข้อ ๑ - ๒ ยกเว้นผู้ควบคุมงานก่อสร้างให้ได้รับค่าตอบแทน ดังนี้

๓.๒ คณะกรรมการ ในอัตรา ประธานกรรมการ ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุมและกรรมการ ไม่เกินคนละ ๑,๒๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม

ข้อ ๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง และผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ให้ได้รับค่าตอบแทนกรณีที่ออกตรวจงานจ้าง ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือที่ตกลงให้ทำงานจ้าง ดังนี้

๔.๒ ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (๒) ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (ผู้ปฏิบัติการ) ในอัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อวันต่องาน

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงิน เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์โดยตรงกับเกษตรกรทั้ง ๑๙๒ ราย ได้มีน้ำในการอุปโภคบริโภค จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมท่อส่งเพื่อการอุปโภคบริโภค ในแปลงที่ดิน No ๘๓ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอท่าชะงัด จังหวัดชุมพร จำนวน ๒ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๖,๕๘๓,๐๐๐ บาท (หกล้านห้าแสนแปดหมื่นสามพันบาทถ้วน) ประกอบด้วย งบดำเนินงาน - ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ เป็นเงิน

๙๓,๐๐๐ บาท และงบลงทุน - ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมท่อถังสูง เป็นเงิน ๖,๔๙๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) โซนที่ ๕ จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงิน ๒,๙๖๑,๕๐๐ บาท แบ่งเป็นงบดำเนินงาน จำนวน ๔๖,๕๐๐ บาท งบลงทุน จำนวน ๒,๙๑๕,๐๐๐ บาท

๒) โซนที่ ๖ จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงิน ๓,๖๒๑,๕๐๐ บาท แบ่งเป็นงบดำเนินงาน จำนวน ๔๖,๕๐๐ บาท งบลงทุน จำนวน ๓,๕๗๕,๐๐๐ บาท และได้กำหนดไว้ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอ คปก. อนุมัติต่อไป

ประเด็นนำเสนอ

ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมท่อถังสูงเพื่อการอุปโภคบริโภค ในแปลงที่ดิน No ๘๓ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดชุมพร จำนวน ๒ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๖,๕๘๓,๐๐๐ บาท (หกล้านห้าแสนแปดหมื่นสามพันบาทถ้วน) ประกอบด้วย งบดำเนินงาน - ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ เป็นเงิน ๙๓,๐๐๐ บาท และงบลงทุน - ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมท่อถังสูง เป็นเงิน ๖,๔๙๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) โซนที่ ๕ จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงิน ๒,๙๖๑,๕๐๐ บาท เป็นงบดำเนินงาน จำนวน ๔๖,๕๐๐ บาท งบลงทุน จำนวน ๒,๙๑๕,๐๐๐ บาท

๒) โซนที่ ๖ จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงิน ๓,๖๒๑,๕๐๐ บาท เป็นงบดำเนินงาน จำนวน ๔๖,๕๐๐ บาท งบลงทุน จำนวน ๓,๕๗๕,๐๐๐ บาท

เนื่องจากเป็นโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรง และได้กำหนดไว้ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจำเพาะ กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดชุมพร

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน สอบถามว่า งานครุภัณฑ์จัดซื้อมีรายละเอียดประกอบเอกสารการประชุมหรือไม่ อยากทราบว่าเป็นค่าอะไร

ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นายชลชัย จิตต์ไทย) ชี้แจงว่า ค่าครุภัณฑ์ จัดซื้อประกอบด้วย ๑. เครื่องสูบน้ำบาดาล Submersible จำนวน ๑ เครื่อง ๒. ตู้ควบคุมเครื่อง สูบน้ำบาดาล จำนวน ๑ ชุด ๓. แบตเตอรี่ Deep Cycle Gel จำนวน ๑๒ ลูก ซึ่งรายละเอียดแสดง อยู่ใน QR Code แนบท้ายวาระ ตามแบบ พร.๔

อธิบดีกรมวิชาการเกษตร สอบถามว่า ประสิทธิภาพของการสูบน้ำและกระจายน้ำ มีอัตราเท่าไร และพื้นที่ใช้ประโยชน์เป็นด้านการเกษตร และการอุปโภคบริโภคเท่าไร

ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นายชลชัย จิตต์ไทย) ชี้แจงว่า พื้นที่โซนที่ ๕ มีเนื้อที่ ๓๗๐ ไร่ บ่อบาดาลกำหนดให้สูบน้ำขึ้นหอดังสูง ๕ ลูกบาศก์เมตรต่อชั่วโมง พื้นที่โซนที่ ๖ เนื้อที่ ๕๙๐ ไร่ กำหนดให้สูบน้ำ ๕ ลูกบาศก์เมตรต่อชั่วโมง ประสิทธิภาพการจ่ายน้ำครอบคลุม เกษตรกร ๑๙๒ ครัวเรือน เพื่อใช้ในการอุปโภคบริโภค ไม่ใช่เพื่อการเกษตร

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง กล่าวว่า ควรเร่งรัดติดตามการดำเนินการให้แล้วเสร็จตาม ระยะเวลาที่กำหนดโดยเร็ว และสอบถามว่ากรณีที่ไม่มีบ่อน้ำบาดาล เกษตรกรในพื้นที่ใช้น้ำจาก แหล่งใด

ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร (นายสราวุธ แต่งสถิตย) ชี้แจงว่า เกษตรกรในพื้นที่ไม่มีแหล่งน้ำสำหรับอุปโภคบริโภค มีเพียงแหล่งน้ำที่กรมชลประทานขุดให้เพื่อใช้ ในการเกษตร

มติคณะอนุกรรมการ เห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมหอดังสูง เพื่อการอุปโภคบริโภค ในแปลงที่ดิน No ๘๓ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร จำนวน ๒ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๖,๕๘๓,๐๐๐ บาท (หกล้านห้าแสนแปดหมื่นสามพันบาทถ้วน) ประกอบด้วย งบดำเนินงาน - ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ เป็นเงิน ๙๓,๐๐๐ บาท และงบลงทุน - ค่าก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์พร้อมหอดังสูง เป็นเงิน ๖,๔๙๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) โซนที่ ๕ จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงิน ๒,๙๖๑,๕๐๐ บาท เป็นงบดำเนินงาน จำนวน ๔๖,๕๐๐ บาท งบลงทุน จำนวน ๒,๙๑๕,๐๐๐ บาท

๒) โซนที่ ๖ จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงิน ๓,๖๒๑,๕๐๐ บาท เป็นงบดำเนินงาน จำนวน ๔๖,๕๐๐ บาท งบลงทุน จำนวน ๓,๕๗๕,๐๐๐ บาท

เนื่องจากเป็นโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรง และได้กำหนดไว้ใน แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดชุมพร

**เรื่องที่ ๓.๔ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็น
ค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน**

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้จัดทำแผนงาน/โครงการ
คำขอตังงบประมาณด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ของ ส.ป.ก. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
จำนวน ๖ โครงการ วงเงินทั้งสิ้น ๘๐,๑๙๐,๒๐๐ บาท ประกอบด้วย

๑. โครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน วงเงิน ๙,๒๓๐,๒๐๐ บาท

๒. โครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ใหม่ วงเงิน ๒๓,๙๑๑,๐๐๐ บาท

๓. โครงการพัฒนาระบบศูนย์บริการประชาชนออนไลน์

วงเงิน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔. โครงการปรับปรุงระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ส.ป.ก. ประติพัทธ์

วงเงิน ๑๕,๔๔๙,๐๐๐ บาท

๕. โครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ Hyper Converged Infrastructure

วงเงิน ๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท

๖. โครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการและเผยแพร่
ข้อมูลแผนที่ วงเงิน ๖,๘๐๐,๐๐๐ บาท

๒. คณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ ส.ป.ก. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔
เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบแผนงาน/โครงการคำขอตังงบประมาณรายจ่าย
ด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ทั้ง ๖ โครงการ วงเงิน ๘๐,๑๙๐,๒๐๐ บาท

๓. คณะกรรมการบริหารและจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบในหลักการแผนงาน/โครงการ
คำขอตังงบประมาณรายจ่ายด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ของ ส.ป.ก. ทั้ง ๖ โครงการ
วงเงิน ๘๐,๑๙๐,๒๐๐ บาท

๔. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่
๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ รายจ่ายขาดอื่น
วงเงิน ๔๐๒,๗๑๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

ข้อเท็จจริง

๑. โครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน วงเงิน ๙,๒๓๐,๒๐๐ บาท
สำนักงานงบประมาณ (ส.ง.บ.) ได้จัดสรรงบประมาณสำหรับจัดซื้อ จำนวน ๙ รายการ ในวงเงิน
๔,๒๒๓,๑๐๐ บาท ส่วนที่ยังไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน ๘ รายการ วงเงิน ๕,๐๐๗,๑๐๐ บาท
ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้นำรายการที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ได้แก่ เครื่องพิมพ์ Multifunction เลเซอร์
หรือ LED สี ราคาเครื่องละ ๑๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๗ เครื่อง รวมเป็นเงิน ๑๐๕,๐๐๐ บาท

ไปขออนุมัติใช้เงินเหลือจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ ๒๕๖๔ แล้ว จึงคงเหลือส่วนที่ไม่ได้รับ
จัดสรรงบประมาณ จำนวน ๗ รายการ จำนวนเงิน ๔,๙๐๒,๑๐๐ บาท

....

๑.๑ รายการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ จำนวน ๙ รายการ
วงเงิน ๔,๒๒๓,๑๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

..... รายการ	จำนวน รวม	หน่วย นับ	ราคาต่อ หน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)	การจัดสรร	
					ส่วน กลาง	ส่วน ภูมิภาค
๑. เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก สำหรับงานประมวลผล	๔๙	ชุด	๒๒,๐๐๐	๑,๐๗๘,๐๐๐	๒๐	๒๙
๒. เครื่องพิมพ์แบบเลเซอร์หรือ LED ขาวดำ ชนิด Network แบบที่ ๑	๑	เครื่อง	๘,๙๐๐	๘,๙๐๐	-	๑
๓. เครื่องพิมพ์แบบเลเซอร์หรือ LED สี ชนิด Network แบบที่ ๑	๑	เครื่อง	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	-	๑
๔. เครื่องพิมพ์ชนิดเลเซอร์ หรือชนิด LED สี แบบ Network สำหรับกระดาษขนาด A๓	๑๐	เครื่อง	๑๖๙,๐๐๐	๑,๖๙๐,๐๐๐	๗	๓
๕. พล็อตเตอร์สี ขนาด A๐	๒	เครื่อง	๒๓๑,๐๐๐	๔๖๒,๐๐๐	๒	-
๖. เครื่องพิมพ์ Dot Matrix แบบแคร์ยาว	๕	เครื่อง	๒๓,๐๐๐	๑๑๕,๐๐๐	๓	๒
๗. สแกนเนอร์ สำหรับงานเก็บเอกสารระดับศูนย์บริการ แบบที่ ๑	๕	เครื่อง	๑๗,๐๐๐	๘๕,๐๐๐	๒	๓
๘. ชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการสำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์ และเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก แบบสิทธิการใช้งาน ประเภทติดตั้งมาจากโรงงาน (OEM) ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	๔๙	ชุด	๓,๘๐๐	๑๘๖,๒๐๐	๒๐	๒๙
๙. ชุดโปรแกรมจัดการสำนักงาน ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	๔๙	ชุด	๑๒,๐๐๐	๕๘๘,๐๐๐	๒๐	๒๙
..... รวมทั้งสิ้น				๔,๒๒๓,๑๐๐		

.....

๑.๒ รายการที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ จำนวน ๘ รายการ

.....

วงเงิน ๕,๐๐๗,๑๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

รายการ	จำนวน รวม	หน่วย นับ	ราคาต่อ หน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)	การจัดสรร	
					ส่วน กลาง	ส่วน ภูมิภาค
๑. เครื่องคอมพิวเตอร์ สำหรับงานประมวลผล แบบที่ ๑	๔๒	ชุด	๒๒,๐๐๐	๙๒๔,๐๐๐	๔	๓๘
๒. เครื่องคอมพิวเตอร์ สำหรับงานประมวลผล แบบที่ ๒	๑๒	ชุด	๓๐,๐๐๐	๓๖๐,๐๐๐	๔	๘
๓. เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก สำหรับงานประมวลผล	๖๗	ชุด	๒๒,๐๐๐	๑,๔๗๔,๐๐๐	๖๗	-
๔. เครื่องพิมพ์แบบเลเซอร์หรือ LED ขาวดำ ชนิด Network แบบที่ ๑	๗	เครื่อง	๘,๙๐๐	๖๒,๓๐๐	๗	-
๕. เครื่องพิมพ์แบบเลเซอร์หรือ LED สี ชนิด Network แบบที่ ๑	๑๗	เครื่อง	๑๐,๐๐๐	๑๗๐,๐๐๐	๑๗	-

รายการ	จำนวน รวม	หน่วย นับ	ราคาต่อ หน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)	การจัดสรร	
					ส่วน กลาง	ส่วน ภูมิภาค
๖. เครื่องพิมพ์ Multifunction เลเซอร์หรือ LED สี *	๗	เครื่อง	๑๕,๐๐๐	๑๐๕,๐๐๐	๗	-
๗. ชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการสำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์และเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก แบบสิทธิการใช้งานประเภทติดตั้งมาจากโรงงาน (OEM) ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	๑๒๑	ชุด	๓,๘๐๐	๔๕๙,๘๐๐	๗๕	๔๖
๘. ชุดโปรแกรมจัดการสำนักงาน ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	๑๒๑	ชุด	๑๒,๐๐๐	๑,๔๕๒,๐๐๐	๗๕	๔๖
รวมทั้งสิ้น				๕,๐๐๗,๑๐๐		

หมายเหตุ : * รายการที่ ๖ เครื่องพิมพ์ Multifunction เลเซอร์หรือ LED สี จำนวน ๗ เครื่อง ราคาเครื่องละ ๑๕,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๑๐๕,๐๐๐ บาท ขออนุมัติใช้เงินเหลือจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๑. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน โดยขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๗ รายการ วงเงิน ๔,๙๐๒,๑๐๐ บาท อ้างอิงตามเกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รายละเอียดดังนี้

รายการ	จำนวน รวม	หน่วย นับ	ราคาต่อ หน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)	การจัดสรร	
					ส่วน กลาง	ส่วน ภูมิภาค
๑. เครื่องคอมพิวเตอร์ สำหรับงานประมวลผล แบบที่ ๑	๔๒	ชุด	๒๒,๐๐๐	๙๒๔,๐๐๐	๔	๓๘
๒. เครื่องคอมพิวเตอร์ สำหรับงานประมวลผล แบบที่ ๒	๑๒	ชุด	๓๐,๐๐๐	๓๖๐,๐๐๐	๔	๘
๓. เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก สำหรับงานประมวลผล	๖๗	ชุด	๒๒,๐๐๐	๑,๔๗๔,๐๐๐	๖๗	-
๔. เครื่องพิมพ์แบบเลเซอร์หรือ LED ขาวดำ ชนิด Network แบบที่ ๑	๗	เครื่อง	๘,๙๐๐	๖๒,๓๐๐	๗	-
๕. เครื่องพิมพ์แบบเลเซอร์หรือ LED สี ชนิด Network แบบที่ ๑	๑๗	เครื่อง	๑๐,๐๐๐	๑๗๐,๐๐๐	๑๗	-
๖. ชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการสำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์และเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก แบบสิทธิการใช้งานประเภทติดตั้งมาจากโรงงาน (OEM) ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	๑๒๑	ชุด	๓,๘๐๐	๔๕๙,๘๐๐	๗๕	๔๖
๗. ชุดโปรแกรมจัดการสำนักงาน ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	๑๒๑	ชุด	๑๒,๐๐๐	๑,๔๕๒,๐๐๐	๗๕	๔๖
รวมทั้งสิ้น				๔,๙๐๒,๑๐๐		

๓. คณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ ส.ป.ก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามระเบียบวาระที่ ๔ ลำดับที่ ๔.๒

๔. คณะกรรมการบริหารและจัดการระบบคอมพิวเตอร์ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม วงเงิน ๔,๙๐๒,๑๐๐ บาท

๕. สำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้มีบันทึกด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๒๑๓๑ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ขอให้สำนักวิชาการและแผนงาน (สวพ.) ตรวจสอบคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ว่ามีรายการค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทนหรือไม่ และได้รับการจัดสรรงบประมาณหรือไม่ อย่างไร ซึ่ง สวพ. ได้แจ้งตามบันทึกด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐.๑/๒๗๑๓ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ว่าโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทนอยู่ในรายการคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่ไม่ได้รับการจัดสรร ดังนี้

รายการ	ค่าของงบประมาณ			ไม่ได้รับการจัดสรร	
	จำนวน	ราคาต่อหน่วย	วงเงิน (บาท)	จำนวน	วงเงิน (บาท)
๑. เครื่องคอมพิวเตอร์ สำหรับงบประมาณผลแบบที่ ๑	๔๒ ชุด	๒๒,๐๐๐	๙๒๔,๐๐๐	๔๒ ชุด	๙๒๔,๐๐๐
๒. เครื่องคอมพิวเตอร์ สำหรับงานประมวลผลแบบที่ ๒	๑๒ ชุด	๓๐,๐๐๐	๓๖๐,๐๐๐	๑๒ ชุด	๓๖๐,๐๐๐
๓. เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก สำหรับงานประมวลผล	๑๑๖ ชุด	๒๒,๐๐๐	๒,๕๕๒,๐๐๐	๖๗ ชุด	๑,๔๗๔,๐๐๐
๔. เครื่องพิมพ์แบบเลเซอร์หรือ LED ขาวดำ ชนิด Network แบบที่ ๑	๘ เครื่อง	๘,๙๐๐	๗๑,๒๐๐	๗ เครื่อง	๖๒,๓๐๐
๕. เครื่องพิมพ์แบบเลเซอร์หรือ LED สี ชนิด Network แบบที่ ๑	๑๘ เครื่อง	๑๐,๐๐๐	๑๘๐,๐๐๐	๑๗ เครื่อง	๑๗๐,๐๐๐
๖. ชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการ สำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์ และเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก แบบสิทธิการใช้งานประเภทติดตั้งมาจากโรงงาน (OEM) ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	๑๗๐ ชุด	๓,๘๐๐	๖๔๖,๐๐๐	๑๒๑ ชุด	๔๕๙,๘๐๐
๗. ชุดโปรแกรมจัดการสำนักงานที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	๑๗๐ ชุด	๑๒,๐๐๐	๒,๐๔๐,๐๐๐	๑๒๑ ชุด	๑,๔๕๒,๐๐๐

๖. ส.ป.ก. จัดทำแผนการดำเนินการโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน
ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร
พัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วยวิธี e - bidding เพื่อให้สามารถนำเครื่องมือดังกล่าวมาใช้
ในการปฏิบัติงานให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และแผนงานได้อย่างรวดเร็ว รายละเอียดดังนี้

๑) การดำเนินการก่อนเข้าสู่ระบบ e - GP

ลำดับที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ระยะเวลา	ช่วงเวลา
๑	แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ และคณะกรรมการกำหนดราคากลาง	๑ วันทำการ	โครงการและใช้เงิน กองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ผ่านความเห็นชอบ จาก กก.ค.ง.
๒	คณะกรรมการฯ จัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและกำหนด ราคากลาง	๓ วันทำการ	
๓	ขออนุมัติใช้รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลาง	๑ วันทำการ	

๒) การดำเนินการในระบบ e - GP

ลำดับที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ระยะเวลา	วันที่ ดำเนินการ
๑	รายงานขอซื้อ/จัดจ้าง โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ e-bidding พร้อมจัดทำร่างประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๑ วันทำการ	ให้เริ่มดำเนินการนับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุมัติโครงการ และใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จาก กก.ค.ง. (ลำดับที่ ๑ - ๑๐)
๒	เผยแพร่ประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาฯ เผยแพร่ให้ สาธารณะชน เสนอแนะ วิจารณ์ ทางเว็บไซต์หน่วยงานและเว็บไซต์ กรมบัญชีกลาง	ไม่น้อยกว่า ๓ วันทำการ / ไม่เผยแพร่ เพื่อวิจารณ์	
๓	จัดทำและเผยแพร่ประกาศ และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง และของหน่วยงาน ของรัฐตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนดและให้ปิดประกาศ โดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐนั้น	ไม่น้อยกว่า ๗ วันทำการ	
๔	การตอบข้อสอบถาม หากมีความจำเป็นต้องมีการสอบถาม รายละเอียดเพื่อให้เกิดความชัดเจน ให้ชี้แจงรายละเอียดดังกล่าว ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงาน ของรัฐ	ก่อนเสนอราคา ไม่น้อย ๒ วันทำการ	
๕	ยื่นข้อเสนอและใบเสนอราคาอิเล็กทรอนิกส์ ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์	๑ วันทำการ	
๖	ตรวจสอบคุณสมบัติ คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๑๐ วันทำการ	

ลำดับที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ระยะเวลา	วันที่ดำเนินการ
๗	- สรุปนำเสนอขออนุมัติจัดซื้อ/จัดจ้างจากผู้เสนอราคา - ประกาศผู้ชนะการเสนอราคา และถ้ามีผู้เสนอราคามากกว่า ๑ ราย จะลงนามในสัญญาได้ต่อเมื่อส่งพยานหลักฐาน และไม่มีผู้อุทธรณ์	๒ วันทำการ ๗ วันทำการ	
๘	สนองรับราคาและนัดทำสัญญา	๒ วันทำการ	
๙	ดำเนินการทำสัญญา	๗ วัน	
๑๐	บริษัทจัดหาและส่งมอบพัสดุ	๖๐ วัน	

กฎหมาย ระเบียบและมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ (๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง “การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๗ ค่าใช้จ่ายตามโครงการในลักษณะค่าครุภัณฑ์ให้ระบุรายละเอียดครุภัณฑ์แต่ละรายการ จำนวน ราคาต่อหน่วย ขนาด ประเภท และชนิดของครุภัณฑ์ประกอบ

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสองให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว การจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน ให้กับ ส.ป.ก. ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เป็นโครงการที่มุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ทั้งในส่วนกลาง ส.ป.ก. และกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงเห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน วงเงิน ๔,๙๐๒,๑๐๐ บาท (สี่ล้านเก้าแสนสองพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน)

๒. แผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (ฉบับทบทวน) พันธกิจที่ ๓ สนับสนุนเงินกองทุนเพื่อดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ ส.ป.ก.มีอำนาจหน้าที่... ข้อ ๔ บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๓. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณานุมัติ

ประเด็นที่นำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔,๙๐๒,๑๐๐ บาท (สี่ล้านเก้าแสนสองพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

รายการ	จำนวนรวม	หน่วยนับ	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)	การจัดสรร	
					ส่วนกลาง	ส่วนภูมิภาค
๑. เครื่องคอมพิวเตอร์ สำหรับงานประมวลผล แบบที่ ๑	๔๒	ชุด	๒๒,๐๐๐	๙๒๔,๐๐๐	๔	๓๘
๒. เครื่องคอมพิวเตอร์ สำหรับงานประมวลผล แบบที่ ๒	๑๒	ชุด	๓๐,๐๐๐	๓๖๐,๐๐๐	๔	๘
๓. เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก สำหรับงานประมวลผล	๖๗	ชุด	๒๒,๐๐๐	๑,๔๗๔,๐๐๐	๖๗	-
๔. เครื่องพิมพ์แบบเลเซอร์หรือ LED ขาวดำ ชนิด Network แบบที่ ๑	๗	เครื่อง	๘,๙๐๐	๖๒,๓๐๐	๗	-
๕. เครื่องพิมพ์แบบเลเซอร์หรือ LED สี ชนิด Network แบบที่ ๑	๑๗	เครื่อง	๑๐,๐๐๐	๑๗๐,๐๐๐	๑๗	-
๖. ชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการสำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์ และเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก แบบสิทธิการใช้งานประเภทติดตั้งมาจากโรงงาน (OEM) ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	๑๒๑	ชุด	๓,๘๐๐	๔๕๙,๘๐๐	๗๕	๔๖
๗. ชุดโปรแกรมจัดการสำนักงาน ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	๑๒๑	ชุด	๑๒,๐๐๐	๑,๔๕๒,๐๐๐	๗๕	๔๖
รวมทั้งสิ้น				๔,๙๐๒,๑๐๐		

โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๔๐๒,๗๑๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการจัดซื้อและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก. จังหวัด รายละเอียดตามแผนการจัดสรรที่แนบ

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร สอบถามว่า ในรายการจัดสรรคอมพิวเตอร์ ส่วนใหญ่ ถูกจัดสรรให้กับส่วนกลาง เพราะอะไร

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า ในส่วนของภูมิภาคได้รับการจัดสรรจากเงินงบประมาณแล้ว

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า ในรายการที่ใช้เงินเหลือจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่จัดซื้อเครื่องพิมพ์ Multifunction เลเซอร์หรือ LED สี จำนวน ๗ เครื่อง รวมเป็นเงิน ๑๐๕,๐๐๐ บาท ที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ มีความจำเป็นอย่างไร ถึงคัดเลือก รายการที่ ๖ มีรายการที่อาจมีความเร่งด่วนมากกว่าหรือไม่ และเงินเหลือจ่ายเพียงพอที่จะซื้อ รายการอื่นหรือไม่

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า เงินเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไม่ได้จัดซื้อ คอมพิวเตอร์เพียงอย่างเดียว ถูกจัดสรรในการซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ ที่มีความจำเป็นเร่งด่วน จึงต้องจัดลำดับความจำเป็นของเงินที่เหลืออยู่ โดยใช้เงินเหลือจ่ายซ่อมแซมหลังคาสำนักงาน ซึ่งมีความเร่งด่วน หรือบริเวณด้านหลังสำนักงานที่มีน้ำรั่วซึมเวลาฝนตก จะมองความจำเป็น เร่งด่วนในแต่ละเรื่อง สำหรับการจัดซื้อเครื่องพิมพ์ Multifunction เลเซอร์หรือ LED สี ได้พิจารณา โดยมีคณะกรรมการพิจารณาเงินเหลือจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า เครื่องพิมพ์ Multifunction เลเซอร์หรือ LED สี ที่ใช้เงินเหลือจ่าย ใช้สำหรับในงานอะไรบ้าง และมีความเร่งด่วนเพียงใดถึงได้เลือกที่จะใช้เงินเหลือจ่าย เหตุใดจึงไม่เลือกเครื่องพิมพ์เลเซอร์ประเภทอื่น หรือนำเงินไปซื้อคอมพิวเตอร์

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า จำนวนเงินเหลือจ่ายคงเหลืออยู่จำนวนน้อย จึงต้องเลือก รายการเครื่องพิมพ์ Multifunction เลเซอร์หรือ LED สี หากเลือกคอมพิวเตอร์แบบประเภทที่ ๑ จะมีราคาค่อนข้างสูง และถ้าเลือกเครื่องพิมพ์ Laser แบบที่ ๑ จะมีขนาดเล็ก สิ่งที่ต้องการ คือ เครื่องพิมพ์ Multifunction เลเซอร์หรือ LED สี ซึ่งมีขนาดใหญ่ ซึ่งมีความจำเป็นในการใช้งาน ในส่วนของคอมพิวเตอร์ หากต้องใช้งบประมาณของปี ๒๕๖๖ ค่อนข้างมีความเสี่ยงต่อการทำงาน เพราะอายุการใช้งานคอมพิวเตอร์ค่อนข้างมาก บางเครื่องถูกจัดซื้อตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง ๒๕๕๖

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อสังเกตว่า วงเงินที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๕,๐๐๗,๑๐๐ บาท ซึ่งเป็นอำนาจของ คปก. แต่การใช้เงินเหลือจ่ายสำหรับจัดซื้อในรายการที่ ๖ เครื่องพิมพ์ Multifunction เลเซอร์หรือ LED สี ทำให้วงเงินไม่เกิน ๕ ล้านบาท จึงเป็นอำนาจ ของ อกก.คง. จึงอยากทราบเหตุผลข้อเท็จจริง เหตุใดถึงต้องซื้อในรายการเครื่องพิมพ์ มีความจำเป็น เร่งด่วนอะไร หากวงเงินจำกัด ควรเลือกซื้อที่มีความเร่งด่วนมากกว่า

ผู้แทนสำนักงบประมาณ สอบถามว่า เกณฑ์ราคาที่ใช้เป็นเกณฑ์ราคากลางและ คุณลักษณะพื้นฐานการจัดหาอุปกรณ์และระบบคอมพิวเตอร์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ของกระทรวง ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม อยากให้ตรวจสอบว่ามีปรับปรุงแก้ไขเป็นปัจจุบันแล้วหรือไม่

ฝ่ายเลขานุการ ซึ่งแจ้งว่า เกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานการจัดหาอุปกรณ์และระบบคอมพิวเตอร์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นฉบับล่าสุด ซึ่งในปีปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนการทำประชาพิจารณ์

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔,๙๐๒,๑๐๐ บาท (สี่ล้านเก้าแสนสองพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

รายการ	จำนวนรวม	หน่วยนับ	ราคาต่อหน่วย (บาท)	ราคารวม (บาท)	การจัดสรร	
					ส่วนกลาง	ส่วนภูมิภาค
๑. เครื่องคอมพิวเตอร์ สำหรับงานประมวลผล แบบที่ ๑	๔๒	ชุด	๒๒,๐๐๐	๙๒๔,๐๐๐	๔	๓๘
๒. เครื่องคอมพิวเตอร์ สำหรับงานประมวลผล แบบที่ ๒	๑๒	ชุด	๓๐,๐๐๐	๓๖๐,๐๐๐	๔	๘
๓. เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก สำหรับงานประมวลผล	๖๗	ชุด	๒๒,๐๐๐	๑,๔๗๔,๐๐๐	๖๗	-
๔. เครื่องพิมพ์แบบเลเซอร์หรือ LED ขาวดำ ชนิด Network แบบที่ ๑	๗	เครื่อง	๘,๙๐๐	๖๒,๓๐๐	๗	-
๕. เครื่องพิมพ์แบบเลเซอร์หรือ LED สี ชนิด Network แบบที่ ๑	๑๗	เครื่อง	๑๐,๐๐๐	๑๗๐,๐๐๐	๑๗	-
๖. ชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการสำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์ และเครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก แบบสิทธิการใช้งานประเภทติดตั้งมาจากโรงงาน (OEM) ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	๑๒๑	ชุด	๓,๘๐๐	๔๕๙,๘๐๐	๗๕	๔๖
๗. ชุดโปรแกรมจัดการสำนักงาน ที่มีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย	๑๒๑	ชุด	๑๒,๐๐๐	๑,๔๕๒,๐๐๐	๗๕	๔๖
รวมทั้งสิ้น				๔,๙๐๒,๑๐๐		

โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๔๐๒,๗๑๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการจัดซื้อและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก. จังหวัด รายละเอียดตามแผนการจัดสรรที่แนบ

เรื่องที่ ๓.๕ ขออนุมัติเพิ่มเติมรายการในงบลงทุน และใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดิน ภาคกลาง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (สพท.) ได้จัดทำโครงการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดิน ภาคกลาง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เสนอคณะกรรมการโครงการ และการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดย อกก.คง. มีมติอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการฯ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๙๒๓,๑๕๘ บาท (สามล้านเก้าแสนสองหมื่นสามพันหนึ่งร้อยห้าสิบบแปดบาทถ้วน) โดยเป็นงบดำเนินงาน จำนวน ๒,๐๗๙,๖๕๘ บาท และงบลงทุน จำนวน ๑,๘๔๓,๕๐๐ บาท ใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ รายการจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๔๖๘,๔๑๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานที่ ส.ป.ก. ดำเนินการเอง และงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่าย ส่วนกลาง และจังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยมีกำหนดระยะเวลาดำเนินงานตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔ ถึง กันยายน ๒๕๖๔

๒. เลขานุการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการและเบิกจ่าย เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามโครงการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดิน ภาคกลาง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ รายละเอียดตามบันทึก ที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๑๘๖๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔

๓. ผลการดำเนินงานของโครงการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขต ปฏิรูปที่ดิน ภาคกลาง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ระหว่างเดือน กรกฎาคม ถึง ตุลาคม ๒๕๖๔

๓.๑ งบดำเนินงาน จำนวน ๒,๐๗๙,๖๕๘ บาท อยู่ระหว่างการเบิกจ่าย จำนวน ๑,๓๖๓,๙๕๕ บาท คงเหลือจำนวน ๗๑๕,๗๐๓ บาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

งบดำเนินงาน			
รายการ	งบประมาณ (บาท)	ผูกพัน (บาท)	คงเหลือ (บาท)
รวมงบประมาณ	๒,๐๗๙,๖๕๘	๑,๓๖๓,๙๕๕	๗๑๕,๗๐๓
๑. ค่าใช้สอย	๓๐๕,๐๐๐	๑๐๑,๘๐๐	๒๐๓,๒๐๐
- ค่าจ้างเหมาแรงงานปลูกต้นพันธุ์	๑๖๐,๐๐๐	๖๐,๗๐๐	๙๙,๓๐๐
- ค่าบำรุงดูแลรักษา และน้ำมันเชื้อเพลิง	๔๕,๐๐๐	๒๖,๑๐๐	๑๘,๙๐๐
- ค่าสื่อประชาสัมพันธ์	๑๐๐,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๘๕,๐๐๐
๒. ค่าวัสดุ	๑,๗๕๐,๖๕๘	๑,๒๖๒,๑๕๕	๔๘๘,๕๐๓
๓. ค่าสาธารณูปโภค	๒๔,๐๐๐	-	๒๔,๐๐๐

๓.๒ งบลงทุน จำนวน ๑,๘๔๓,๕๐๐ บาท อยู่ระหว่างการเบิกจ่ายค่าปรับปรุงสิ่งก่อสร้าง และครุภัณฑ์การเกษตร จำนวน ๑,๖๓๑,๐๐๐ บาท คงเหลือจำนวน ๒๑๒,๕๐๐ บาท สำหรับงานปรับปรุงพื้นที่ได้รับความอนุเคราะห์จากกรมชลประทานในการดำเนินการให้ในพื้นที่จำนวน ๓๐ ไร่ โดยไม่มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ โดยมีรายละเอียดดังนี้

งบลงทุน			
รายการ	งบประมาณ (บาท)	ผูกพัน (บาท)	คงเหลือ (บาท)
รวมงบประมาณ	๑,๘๔๓,๕๐๐	๑,๖๓๑,๐๐๐	๒๑๒,๕๐๐
๑. ค่าปรับพื้นที่ เนื้อที่ ๓๐ ไร่	๒๑๒,๕๐๐	กรมชลประทานดำเนินการให้ โดยไม่มีค่าใช้จ่าย	
๒. ค่าปรับปรุงสิ่งก่อสร้าง - อาคารโรงนอน ๐๑ - อาคารโรงนอน ๐๒ - อาคารสำนักงาน - ห้องน้ำ	๑,๒๑๙,๐๐๐	๑,๒๑๙,๐๐๐	-
๓. ค่าครุภัณฑ์การเกษตร ๑๐ รายการ	๔๑๒,๐๐๐	๔๑๒,๐๐๐	-

ข้อเท็จจริง

๑. จากการสำรวจพื้นที่ของ สพท. ร่วมกับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอยุธยา เพื่อเตรียมการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชฯ พบว่าคลองส่งน้ำฝั่งทิศตะวันตก ทิศเหนือ และทิศใต้ ในพื้นที่ศูนย์จัดการที่ดินพระราชทานในเขตปฏิรูปที่ดิน มีปัญหาโคลนตมและวัชพืชขึ้นปกคลุมหนาแน่น เป็นสาเหตุให้คลองตื้นเขินและขัดขวางทางน้ำไหล ทำให้ระบบการหมุนเวียนน้ำไม่ดี อาจส่งผลให้น้ำเน่าเสียและมีคุณภาพต่ำ ไม่เหมาะสมต่อการเพาะปลูกพืชสมุนไพร จำเป็นต้องดำเนินการขุดลอกคลองส่งน้ำบริเวณรอบพื้นที่ตั้งศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชฯ ตลอดทั้งสายความยาวโดยประมาณ ๔๕๐ เมตร เพื่อให้พืชสมุนไพรในแปลงปลูกได้รับน้ำที่มีปริมาณและคุณภาพเหมาะสมต่อการเจริญเติบโต และสามารถขยายพันธุ์ได้อย่างเป็นระบบ

๒. ส.ป.ก. โดย สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ได้ดำเนินการสำรวจออกแบบและประมาณราคางานขุดลอกคลองส่งน้ำ ตามแบบเลขที่ ๐๒๑๑๓๐๕-๐๑๒-๖๔ โดยมีปริมาณงานดินขุดลอกด้วยรถขุด จำนวน ๒,๐๑๐ ลูกบาศก์เมตร และงานกำจัดวัชพืชในคลองส่งน้ำ จำนวน ๔,๒๕๐ ลูกบาศก์เมตร เป็นงบลงทุน จำนวนเงิน ๕๓,๓๐๐ บาท (ห้าหมื่นสามพันสามร้อยบาทถ้วน) โดยเป็นงานที่ ส.ป.ก. ดำเนินการเอง และเป็นรายการที่ไม่มีในโครงการที่ได้รับอนุมัติจาก อกก.คจ. ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ จึงเห็นควรขอเพิ่มเติมรายการในงบลงทุน โดยใช้เงินจากรายการงานปรับปรุงพื้นที่ จำนวนเงิน ๕๓,๓๐๐ บาท (ห้าหมื่นสามพันสามร้อยบาทถ้วน) ซึ่งไม่กระทบต่อแผนการดำเนินงาน ค่าใช้จ่ายในภาพรวม รวมถึงวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการตามที่ อกก.คจ. ได้มีมติอนุมัติ รายละเอียดดังตาราง

โครงการขุดลอกคลองส่งน้ำ (ส.ป.ก. ดำเนินงานเอง)

ที่	รายการ	ปริมาณ	หน่วย	ราคา ต่อหน่วย (บาท)	ราคาทุน (บาท)	Factor F	ราคา ก่อสร้าง (บาท)
๑	งานดินขุด						
	๑.๑ งานขุดลอกด้วยรถขุด	๒,๐๑๐	ลบ.ม	๒๔.๒๒	๔๘,๖๘๒.๒๐	๑.๐๐	๔๘,๖๘๒.๒๐
๒	งานกำจัดวัชพืชในคลองส่งน้ำ						
	๒.๑ งานกำจัดวัชพืชในคลองส่งน้ำ	๔,๒๕๐	ลบ.ม	๑.๑๐	๔,๖๗๕.๐๐	๑.๐๐	๔,๖๗๕.๐๐
ราคางานปรับเป็นตัวเลขกลม							๕๓,๓๐๐.๐๐

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๖ การเปลี่ยนแปลงใด ๆ เกี่ยวกับโครงการที่ได้รับอนุมัติในส่วนที่มีได้มีการกำหนดไว้ในระเบียบนี้จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจาก คปจ. หรือคณะอนุกรรมการหรือคณะกรรมการซึ่งเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติโครงการนั้นแล้วแต่กรณี

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว การขอเพิ่มเติมรายการขุดลอกคลองส่งน้ำตามโครงการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดิน ภาคกลาง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นไปตามระเบียบดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับการขุดลอกคลองส่งน้ำจะช่วยให้ระบบการหมุนเวียนน้ำดีขึ้น มีปริมาณและคุณภาพเหมาะสมต่อการเพาะปลูกพืชสมุนไพรส่งผลให้ศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชฯ มีความพร้อมในการเป็นศูนย์กลางการขยายพันธุ์พืชแบบครบวงจร และเป็นประโยชน์ต่อการเรียนรู้ของเกษตรกรที่จะเข้ามารับการอบรม จึงเห็นควรอนุมัติเพิ่มเติมรายการขุดลอกคลองส่งน้ำตามที่เสนอ โดยเป็นงานที่ ส.ป.ก. ดำเนินการเอง เป็นงบลงทุน จำนวน ๕๓,๓๐๐ บาท (ห้าหมื่นสามพันสามร้อยบาทถ้วน) ใช้เงินจากวงเงินรายการงานปรับพื้นที่ จำนวน ๒๑๒,๕๐๐ บาท (สองแสนหนึ่งหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) ซึ่งเป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการ ตามระเบียบ คปจ. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๖ ในการพิจารณาอนุมัติ

ประเด็นนำเสนอ

ขออนุมัติและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดิน ภาคกลาง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเพิ่มเติมในงบลงทุน รายการขุดลอกคลองส่งน้ำตามแบบเลขที่ ๐๒๑๑๓๐๕-๐๑๒-๖๔ จำนวนเงิน ๕๓,๓๐๐ บาท (ห้าหมื่นสามพันสามร้อยบาทถ้วน) ใช้เงินจากวงเงินรายการงานปรับพื้นที่ จำนวน ๒๑๒,๕๐๐ บาท (สองแสนหนึ่งหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) โดยเป็นงานที่ ส.ป.ก. ดำเนินการเอง กำหนดเบิกจ่ายส่วนกลาง

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร สอบถามว่า จากการอนุมัติในการประชุมครั้งก่อน และมีการขออนุมัติเพิ่มเติมในการประชุมครั้งนี้ วงเงินรวมเกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือไม่

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า การอนุมัติในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีวงเงินรวม ๓,๙๒๓,๑๕๘ บาท สำหรับงานการปรับพื้นที่ได้รับความอนุเคราะห์จากกรมชลประทานมาดำเนินการให้โดยไม่มีค่าใช้จ่าย ทำให้คงเหลือเงินที่เป็นงบลงทุนรายการดังกล่าว จำนวน ๒๑๒,๕๐๐ บาท จึงขออนุมัติเพิ่มเติมรายการในงบลงทุน รายการชุดลอกคลองส่งน้ำเป็นจำนวน ๕๓,๓๐๐ บาท ซึ่งจะใช้เงินจากวงเงินเดิมที่มีอยู่ของรายการปรับพื้นที่

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า งบดำเนินงานที่เหลืออยู่จำนวน ๔๘๘,๕๐๓ บาท มีรายการที่ต้องเบิกจ่ายต่อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ หรือไม่

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า วงเงินที่เหลือยังคงมีรายการที่จะต้องใช้จ่ายต่อไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ตามที่ได้ขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อสังเกตว่า เนื่องจากเป็นการขอเพิ่มเติมรายการเพิ่มเติมจากที่คณะกรรมการได้พิจารณาไปแล้วในการประชุมครั้งก่อน ในการดำเนินการ ทาง ส.ป.ก. ควรจะขออนุมัติก่อนที่จะสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการ ซึ่งการขออนุมัติครั้งนี้เป็นการขอเพิ่มเติมรายการภายหลังสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการไปแล้ว แต่กรณีนี้ก็เป็นการอำนาจของคณะกรรมการที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มอบอำนาจให้ เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ ซึ่งเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติแล้ว สำหรับการนำเสนอเรื่องเข้าที่ประชุมเพื่อขออนุมัติครั้งนี้ เนื่องจากได้มีการเข้าไปดำเนินการในพื้นที่และสำรวจพื้นที่แล้วพบว่ายังมีปัญหาอุปสรรคในการเตรียมการจัดตั้งศูนย์ฯ เรื่องปริมาณและคุณภาพน้ำอยู่ จึงต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วยการขอเพิ่มเติมรายการชุดลอกคลองส่งน้ำ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อสังเกตว่า เลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจในการพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ แต่เนื่องจากรายการที่ขอวันนี้เป็นรายการที่ขอเพิ่มเติม ดังนั้นในการขอเพิ่มเติมควรต้องดำเนินการขอเพิ่มเติมก่อนสิ้นสุดระยะเวลาโครงการเพื่อให้คณะกรรมการได้พิจารณาก่อนถ้อย่างนั้น ในวันนี้คณะกรรมการก็จะพิจารณาในส่วนที่เพิ่มเติมของรายการชุดลอกคลองส่งน้ำวงเงิน ๕๓,๓๐๐ บาท จากวงเงินเหลือจ่ายงบลงทุนที่ไม่ดำเนินการแล้ว แต่ในโอกาสหน้าขอให้เป็นการดำเนินการก่อนสิ้นสุดระยะเวลาโครงการ

มติคณะกรรมการ อนุมัติและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและขยายพันธุ์พืชในเขตปฏิรูปที่ดิน ภาคกลาง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเพิ่มเติมในงบลงทุน รายการชุดลอกคลองส่งน้ำตามแบบเลขที่ ๐๒๑๑๓๐๕-๐๑๒-๖๔ จำนวนเงิน ๕๓,๓๐๐ บาท (ห้าหมื่นสามพันสามร้อยบาทถ้วน) ใช้เงินจากวงเงินรายการงานปรับพื้นที่ จำนวน ๒๑๒,๕๐๐ บาท (สองแสนหนึ่งหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) โดยเป็นงานที่ ส.ป.ก. ดำเนินการเอง กำหนดเบิกจ่ายส่วนกลาง

เรื่องที่ ๓.๖ ขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ (รอบที่ ๒)

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก) ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๔ มีมติอนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จากวงเงิน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ปรับเป็น ๖๐๔.๒๘ ล้านบาท เพื่อบันทึกในระบบบริหารจัดการเงินนอกงบประมาณ (NBMS) ของกรมบัญชีกลาง ตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงาน ตัวชี้วัดด้านที่ ๖ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง ตัวชี้วัดย่อยที่ ๖.๑ การใช้จ่ายเงินตามแผนการใช้จ่ายที่ได้รับอนุมัติ

ข้อเท็จจริง

ผลการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ปรากฏว่ามีผลการเบิกจ่ายจริง จำนวน ๖๐๗.๖๐ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายการ	แผนการใช้จ่ายเงิน อกก.คก. อนุมัติครั้งที่ ๗/๒๕๖๔	ผลการเบิกจ่าย ณ ๓๐ ก.ย. ๖๔	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	๖๐๔.๒๘	๖๐๗.๖๐	๑๐๐.๕๗
๑. รายจ่ายหมุนเวียน	๓๗๐.๙๘	๓๗๐.๙๘	๙๙.๗๗
๑.๑ การจัดหาที่ดิน	๐.๗๘	๐.๗๘	๑๐๐.๐๐
๑.๒ สิ้นเชื้อ	๓๒๗.๙๓	๓๒๗.๙๓	๑๐๐.๐๐
๑.๓ สิ้นเชื้อตามนโยบาย	๑.๑๔	๑.๑๔	๑๐๐.๐๐
๑.๔ เงินค้ำประกันสิ้นเชื้อ ร.ก.ส.	-	-	-
๑.๕ รายจ่ายหมุนเวียนอื่น	-	-	-
๑.๖ สิ้นเชื้อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)	๔๑.๑๓	๔๑.๑๓	๑๐๐.๐๐
๒. รายจ่ายขาด	๒๓๓.๓๐	๒๓๖.๖๒	๑๐๑.๕๒
๒.๑ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อที่ดิน	๐.๗๘	๐.๔๕	๕๗.๐๕
๒.๒ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนฯ	๓๙.๒๒	๔๐.๕๘	๑๐๓.๔๗
๒.๓ ค่าภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง	-	-	-
๒.๔ ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน	๐.๓๖	๐.๒๔	๖๖.๖๖
๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต	๑๕.๐๘	๑๒.๕๗	๘๓.๓๕
๒.๖ โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน	๐.๔๑	๐.๔๑	๑๐๐.๐๐
๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙	๒๓.๓๖	๒๐.๕๕	๘๗.๙๗
๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร	๘๗.๘๔	๘๕.๖๙	๙๗.๕๕
๒.๙ รายจ่ายขาดอื่น	๑๑.๕๖	๑๔.๗๑	๑๒๗.๒๕
๒.๑๐ ประมาณการยอดผูกพันปีงบประมาณ ๒๕๖๓	๕๔.๖๙	๖๑.๔๒	๑๑๒.๓๑

รายการ	แผนการใช้จ่ายเงิน อกก.ค.ง. อนุมัติครั้งที่ ๗/๒๕๖๔	ผลการเบิกจ่าย ณ ๓๐ ก.ย. ๖๔	ร้อยละ
รวมงบรายจ่าย	๖๐๔.๒๘	๖๐๗.๖๐	๑๐๐.๕๗
งบลงทุน	๑๐๔.๔๘	๙๕.๖๒	๙๑.๕๓
งบบุคลากร	๓๑.๓๒	๓๑.๒๙	๙๙.๙๐
งบดำเนินงาน	๔๖๘.๔๘	๔๘๐.๖๙	๑๐๒.๖๐

สาเหตุที่ผลการเบิกจ่ายจริงมากกว่าแผนการใช้จ่ายเงินที่ได้รับอนุมัติให้ปรับแผนจากมติ อกก.ค.ง. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๔ เกิดจากรายการที่ ๒.๑๐ ประมาณการยอดผูกพันปีงบประมาณ ๒๕๖๓ โครงการจัดจ้างที่ปรึกษาทำแผนแม่บทงานพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งโครงการดังกล่าวเบิกจ่ายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จำนวน ๑.๖๗ ล้านบาท ซึ่งมียอดคงเหลือ ๓.๓๐ ล้านบาท คาดว่าจะเบิกจ่ายในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ แต่ได้ดำเนินการเบิกจ่ายภายหลังจากที่ได้รับอนุมัติปรับแผนจึงส่งผลให้การจัดทำประมาณการแผนรายจ่ายเกิดความคลาดเคลื่อนดังกล่าวข้างต้น

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงขอปรับแผนการใช้จ่ายเงินเพื่อบันทึกในระบบ NBMS ดังนี้

รายการ	แผนการใช้จ่ายเงิน (ปรับใหม่) เพื่อบันทึกในระบบ NBMS	ผลการเบิกจ่าย ณ ๓๐ ก.ย. ๖๔	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	๖๐๗.๗๓	๖๐๗.๖๐	๙๙.๙๘
๑. รายจ่ายหมุนเวียน	๓๗๐.๙๘	๓๗๐.๙๘	๑๐๐.๐๐
๑.๑ การจัดหาที่ดิน	๐.๗๘	๐.๗๘	๑๐๐.๐๐
๑.๒ สินเชื่อ	๓๒๗.๙๓	๓๒๗.๙๓	๑๐๐.๐๐
๑.๓ สินเชื่อตามนโยบาย	๑.๑๔	๑.๑๔	๑๐๐.๐๐
๑.๔ เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส.	-	-	-
๑.๕ รายจ่ายหมุนเวียนอื่น	-	-	-
๑.๖ สินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)	๔๑.๑๓	๔๑.๑๓	๑๐๐.๐๐
๒. รายจ่ายขาด	๒๓๖.๗๖	๒๓๖.๖๒	๙๙.๙๔
๒.๑ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อที่ดิน	๐.๔๕	๐.๔๕	๑๐๐.๐๐
๒.๒ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนฯ	๔๐.๕๙	๔๐.๕๘	๑๐๐.๐๐
๒.๓ ค่าภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง	-	-	-
๒.๔ ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน	๐.๒๕	๐.๒๔	๙๖.๐๐
๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต	๑๒.๖๖	๑๒.๕๗	๙๙.๒๙
๒.๖ โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน	๐.๔๑	๐.๔๑	๑๐๐.๐๐
๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙	๒๐.๕๖	๒๐.๕๕	๙๙.๙๕
๒.๘ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร	๘๕.๗๐	๘๕.๖๙	๙๙.๙๙

รายการ	แผนการใช้จ่ายเงิน (ปรับปรุง) เพื่อบันทึกในระบบ NBMS	ผลการเบิกจ่าย ณ ๓๐ ก.ย. ๖๔	ร้อยละ
๒.๙ รายจ่ายขาดอื่น	๑๔.๗๑	๑๔.๗๑	๑๐๐.๐๐
๒.๑๐ ประมาณการยอดผูกพันปีงบประมาณ ๒๕๖๓	๖๑.๔๓	๖๑.๔๒	๙๙.๙๘
รวมงบรายจ่าย	๖๐๗.๗๓	๖๐๗.๖๐	๙๙.๙๘
งบลงทุน	๙๕.๗๓	๙๕.๖๒	๙๙.๘๙
งบบุคลากร	๓๑.๓๐	๓๑.๒๙	๙๙.๙๗
งบดำเนินงาน	๔๘๐.๗๐	๔๘๐.๖๙	๙๙.๙๙

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ มีมติมอบอำนาจให้คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้ว ให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

เพื่อให้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สามารถดำเนินงานได้ตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ตัวชี้วัดด้านที่ ๖ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง ตัวชี้วัดที่ ๖.๑ การใช้จ่ายเงินตามแผนการใช้จ่ายที่ได้รับอนุมัติ และสามารถบันทึกส่งรายงานผลการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในระบบ NBMS ของกรมบัญชีกลาง ได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วน จึงเห็นควรเสนอ ออกก.คง. พิจารณาอนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จากวงเงินทั้งสิ้น ๖๐๔.๒๘ ล้านบาท เป็นวงเงินทั้งสิ้น ๖๐๗.๗๓ ล้านบาท

ประเด็นที่น่าเสนอ

ขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ เพื่อบันทึกในระบบ NBMS ของกรมบัญชีกลาง ตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานตัวชี้วัดด้านที่ ๖ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง ตัวชี้วัดที่ ๖.๑ การใช้จ่ายเงินตามแผนการใช้จ่ายที่ได้รับอนุมัติ วงเงินทั้งสิ้น ๖๐๗.๗๓ ล้านบาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

มติคณะกรรมการ อนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ เพื่อบันทึกในระบบ NBMS ของกรมบัญชีกลาง ตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานตัวชี้วัดด้านที่ ๖ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง ตัวชี้วัดที่ ๖.๑ การใช้จ่ายเงินตามแผนการใช้จ่ายที่ได้รับอนุมัติ วงเงินทั้งสิ้น ๖๐๗.๗๓ ล้านบาท

ตารางแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ปีงบประมาณ ๒๕๖๔

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	แผนงานปี 2564 (มติ คปก. 4/2564) (มติ อกก.ค.ง. 2/2564)	ปรับแผนเบิกจ่าย ปีงบประมาณ 2564 (มติ อกก.ค.ง. 7/2564)	แผนเบิกจ่าย (ปรับใหม่) เพื่อบันทึก ในระบบ NBMS	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	4,100.00	604.28	607.73	100.57
1. รายจ่ายหมุนเวียน	1,910.00	370.98	370.98	100.00
1.1 การจัดหาที่ดิน	400.00	0.78	0.78	100.00
1.2 สินเชื่อ	510.00	327.93	327.93	100.00
1.3 สินเชื่อตามนโยบาย	30.00	1.14	1.14	100.00
1.4 เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส.	500.00	-	-	-
1.5 รายจ่ายหมุนเวียนอื่น	200.00	-	-	-
1.6 สินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบ จากไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)	270.00	41.13	41.13	100.00
2. รายการจ่ายขาด	2,190.00	233.30	236.75	101.48
2.1 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อที่ดิน	10.00	0.78	0.45	57.05
2.2 ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนฯ	45.00	39.22	40.59	103.49
2.3 ค่าภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง	3.00	-	-	
2.4 ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน	10.00	0.36	0.25	68.06
2.5 โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต	500.00	15.08	12.66	83.95
2.6 โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน	35.22	0.41	0.41	100.00
2.7 โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 36/2559	823.37	23.36	20.56	88.01
2.8 สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/ การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร	100.00	87.84	85.70	97.56
2.9 รายจ่ายขาดอื่น	468.41	11.56	14.71	127.25
2.10 งบประมาณการอุดหนุนปีงบประมาณ 2563	195.00	54.69	61.43	112.32
รวมงบรายจ่าย	4,100.00	604.28	607.73	100.57
งบลงทุน	822.37	104.48	95.73	91.63
งบบุคลากร	33.52	31.32	31.30	99.94
งบดำเนินงาน	3,244.11	468.48	480.70	102.61

เรื่องที่ ๓.๗ ขออนุมัติกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้และกรอบวงเงินกู้ยืม ให้กับเกษตรกร
ในเขตปฏิรูปที่ดินผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส
โคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ครั้งที่ ๓

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกร (อกก.คก.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๔
เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติอนุมัติกำหนดอัตราดอกเบี้ยที่ให้กู้ยืมและกรอบวงเงิน
ภายใต้แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
และประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินผู้ซึ่งได้รับผลกระทบ
จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ที่ได้ยื่นคำขอกู้เงินกองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (คปก.) ว่าด้วย
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร แก่เกษตรกร
และสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยและกรอบวงเงิน
ที่ให้กู้ยืม ดังนี้

๑. อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๑ ร้อยละ ๐ ต่อปี สำหรับวงเงินกู้ยืมรายละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท
เป็นเงินกู้ระยะสั้น กำหนดชำระคืนภายใน ๑ ปี ทั้งนี้ หากผู้กู้ไม่สามารถชำระคืนเงินกู้ได้ทั้งหมดหรือ
บางส่วน ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้คิดอัตราดอกเบี้ยปีที่ ๒ ร้อยละ ๑ ต่อปี หลังจากนั้น
ใช้อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี

๒. อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๑ ร้อยละ ๐.๕๐ ต่อปี อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๒ ร้อยละ ๑ ต่อปี
หลังจากนั้นใช้อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี สำหรับวงเงินกู้ยืมรายละตั้งแต่ ๒๐,๐๐๑ - ๕๐,๐๐๐ บาท
เป็นเงินกู้ระยะปานกลาง กำหนดชำระคืนภายใน ๓ ปี

ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

ข้อเท็จจริง

เนื่องจากได้มีประกาศขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่
ทั่วราชอาณาจักร (คราวที่ ๑๔) ออกไปจนถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ซึ่งประกาศสถานการณ์
ฉุกเฉินของภาครัฐ ได้ส่งผลกระทบต่อสภาพเศรษฐกิจและสังคม ความเป็นอยู่ของประชาชน
กระทรวงการคลังจึงได้มีมาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อเสริมสภาพ
คล่องให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-๑๙ และยังมีวงเงินโครงการคงเหลือที่ประชาชนและ
ผู้ประกอบการ SMEs สามารถขอรับความช่วยเหลือผ่านธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้แก่ มาตรการสินเชื่อสู้ภัย COVID-๑๙ วงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท
เพื่อเพิ่มสภาพคล่องชั่วคราวในการดำรงชีวิตให้แก่ประชาชนและบรรเทาความเดือดร้อนสำหรับ
ผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-๑๙ วงเงินสินเชื่อต่อรายไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท
คิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๐.๓๕ ต่อเดือน ระยะเวลากู้ ๓ ปี ปลอดชำระเงินต้นและดอกเบี้ยใน ๖ เดือนแรก
รับคำขอสินเชื่อถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

การดำเนินการ

๑. ในคราวประชุม คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๔,๑๒๐ ล้านบาท ซึ่งในส่วนนี้มีรายจ่ายหมุนเวียน รายการที่ ๑.๓ สิ้นเชื่อตามนโยบายวงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท เพื่อรองรับนโยบายเร่งด่วนต่างๆ รวมถึงมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินที่ได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติ หรือได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)

๒. ส.ป.ก. โดยสำนักบริหารกองทุน ได้ศึกษามาตรการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ โดยพิจารณาจากฐานลูกค้าที่ใกล้เคียงกันของสถาบันการเงินต่างๆ ในการช่วยเหลือลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) จำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธ.ก.ส.) และธนาคารออมสิน พบว่า ได้มีการขยายเวลาการช่วยเหลือมาตรการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ดังนี้

หน่วยงาน	มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้
ธ.ก.ส.	สินเชื่อสู้ภัย COVID-๑๙ เพื่อเพิ่มสภาพคล่องในการดำรงชีวิตให้แก่ประชาชน วงเงินสินเชื่อรวม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท วงเงินกู้สูงสุดต่อรายไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยเงินกู้แบบคงที่ (Flat Rate) ในอัตราร้อยละ ๐.๓๕ ต่อเดือน ชำระหนี้คืนเป็นรายเดือนโดยปลอดการชำระเงินต้นและปลอดดอกเบี้ย ๖ งวดแรก ชำระแล้วเสร็จไม่เกิน ๓ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔
ธนาคารออมสิน	มาตรการสินเชื่อสู้ภัย COVID-๑๙ ผ่าน MyMo เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจาก COVID-๑๙ ให้กู้ตามความจำเป็น รายละไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยคงที่ร้อยละ ๐.๓๕ ต่อเดือน (Flat Rate) ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ หรือจนกว่าจะครบวงเงินโครงการ

๓. ผลการดำเนินงานตามมาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) จำนวน ๔๕ จังหวัด เกษตรกร ๔,๑๖๒ ราย เป็นเงิน ๑๔๖.๓๒ ล้านบาท

๓.๑ ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ได้สนับสนุนสินเชื่อแก่เกษตรกร จำนวน ๔๒ จังหวัด เกษตรกร ๒,๙๒๖ ราย เป็นเงิน ๑๐๕.๑๙ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้ระยะสั้น ๖๐๓ ราย เป็นเงิน ๑๑.๗๒ ล้านบาท และเงินกู้ระยะปานกลาง ๒,๓๒๓ ราย เป็นเงิน ๙๓.๔๗ ล้านบาท และมีผลการจัดเก็บหนี้ ๒,๕๒๑ ราย เป็นเงิน ๔๘.๓๒ ล้านบาท มีหนี้ค้างชำระ ๕๙๔ ราย เป็นเงิน ๖.๖๑ ล้านบาท ปิดสัญญา ๙๕๐ ราย เป็นเงิน ๒๙.๑๕ ล้านบาท

๓.๒ ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ได้สนับสนุนสินเชื่อแก่เกษตรกรจำนวน ๑๗ จังหวัด เกษตรกร ๑,๒๓๖ ราย เป็นเงิน ๔๑.๑๓ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้ระยะสั้น ๓๐๐ ราย เป็นเงิน ๖ ล้านบาท และเงินกู้ระยะปานกลาง ๙๓๖ ราย เป็นเงิน ๓๕.๑๓ ล้านบาท

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนี้

๑.๑ หมวด ๓ ระยะเวลาการกู้ยืม และอัตราดอกเบี้ยที่ให้กู้ยืม ข้อ ๗ วรรค ๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดอัตราดอกเบี้ยโดยคำนึงถึงอัตราดอกเบี้ยท้องตลาด แต่ต้องไม่เกิน ร้อยละ ๕ ต่อปี

๑.๒ หมวด ๖ อำนาจการอนุมัติ และการพิจารณาคำขอกู้ยืม ข้อ ๑๒ (๑) การกู้ยืมรายบุคคล ข้อ ก. ปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีอำนาจอนุมัติการกู้ยืมวงเงินไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท

๒. มติ คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ อนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๔,๑๒๐ ล้านบาท ซึ่งในส่วนนี้มีรายจ่ายหมุนเวียน รายการที่ ๑.๓ สินเชื่อตามนโยบาย วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท

๓. มติ อกก.คก. ที่ได้มีการอนุมัติอัตราดอกเบี้ยที่ให้กู้ยืม ดังนี้

๓.๑ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ อนุมัติกำหนดอัตราดอกเบี้ยให้กู้ยืมให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) สรุปดังนี้

๑) อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๑ ร้อยละ ๐ ต่อปี สำหรับวงเงินกู้ยืมรายละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินกู้ระยะสั้น กำหนดชำระคืนภายใน ๑ ปี ทั้งนี้ หากผู้กู้ไม่สามารถชำระคืนเงินกู้ได้ทั้งหมดหรือบางส่วน ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้คิดอัตราดอกเบี้ยปีที่ ๒ ร้อยละ ๑ ต่อปี หลังจากนั้นใช้อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี

๒) อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๑ ร้อยละ ๐.๕๐ ต่อปี อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๒ ร้อยละ ๑ ต่อปี หลังจากนั้นใช้อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี สำหรับวงเงินกู้ยืมรายละตั้งแต่ ๒๐,๐๐๑ - ๕๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินกู้ระยะปานกลาง กำหนดชำระคืนภายใน ๓ ปี

๓.๒ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ อนุมัติกำหนดอัตราดอกเบี้ยให้กู้ยืมตามมติ อกก.คก. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดระลอกใหม่ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และเป็นเกษตรกรรายใหม่หรือรายเดิมที่ไม่มีหนี้ค้างชำระที่ได้ยื่นคำขอกู้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ และอนุมัติกรอบวงเงินกู้ยืม ๒๗๐ ล้านบาท ภายใต้แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายหมุนเวียน

รายการที่ ๑.๓ สินเชื่อนโยบาย วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ออกก.คง. ได้มีมติอนุมัติเป็นต้นไป จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

๑. เนื่องจากในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไป สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ได้แพร่ระบาดอย่างรวดเร็วกว่าเดิมโดยเฉพาะสายพันธุ์เดลต้า ส่งผลให้จำนวนผู้ติดเชื้อเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว และต่อเนื่อง ทำให้เกษตรกรต้องใช้ความระมัดระวังในด้านความปลอดภัยและการปฏิบัติตนภายใต้ข้อกำหนดตามประกาศของทางราชการ จึงทำให้มีเกษตรกรกู้ยืมเงินตามมาตรการสนับสนุนสินเชื่อ อัตราดอกเบี้ยต่ำค่อนข้างน้อย และจากการสำรวจข้อมูลเบื้องต้นพบว่า เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินยังมีความต้องการเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ เพื่อใช้ลงทุนในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม

๒. เพื่อให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ที่มีความต้องการเงินทุนในการทำเกษตร เพื่อเพิ่มรายได้และลดภาระการชำระดอกเบี้ย จึงเห็นสมควรนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณามติ กำหนดอัตราดอกเบี้ยที่ให้ออกก.คง. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และเป็นเกษตรกรรายใหม่หรือรายเดิมที่ไม่มีหนี้ค้างชำระ ที่ได้ยื่นคำขอกู้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้ออกก.คง.เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้มีผลตั้งแต่วันที่ ออกก.คง. ได้มีมติอนุมัติ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ โดยดำเนินการภายใต้แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายจ่ายหมุนเวียน รายการที่ ๑.๓ สินเชื่อนโยบาย วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท

๓. การอนุมัติอัตราดอกเบี้ยที่ให้ออกก.คง. ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และเป็นเกษตรกรรายใหม่หรือรายเดิมที่ไม่มีหนี้ค้างชำระ เป็นอำนาจของ ออกก.คง. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้ออกก.คง.เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ หมวด ๓ ข้อ ๗ วรรค ๒

ประเด็นที่นำเสนอ

ขออนุมัติกำหนดอัตราดอกเบี้ยที่ให้ออกก.คง. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และเป็นเกษตรกรรายใหม่หรือรายเดิมที่ไม่มีหนี้ค้างชำระ ที่ได้ยื่นคำขอกู้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้ออกก.คง.เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ และอนุมัติกรอบวงเงินกู้ยืม ๒๐๐ ล้านบาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายจ่ายหมุนเวียน รายการที่ ๑.๓ สินเชื่อนโยบาย กรอบวงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ออกก.คง. ได้มีมติอนุมัติเป็นต้นไป จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และจะได้นำเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ประธาน กล่าวว่า เนื่องจากยังมีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ทำให้เกษตรกรได้รับความเดือดร้อนและมีความต้องการรับการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อลดภาระที่เกิดจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ดังนั้น ส.ป.ก. จึงเสนอสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำให้แก่เกษตรกร โดยมีระยะเวลาสิ้นสุด ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

ผู้แทนกรมประมง สอบถามว่า ในส่วนของเกษตรกรรายเดิมที่มีหนี้ค้างชำระอยู่เดิม และได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีมาตรการอื่นในการช่วยเหลือเกษตรกรหรือไม่

ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ (นางสาวสุธาทิพย์ ชุนฉาย) ชี้แจงว่า ในกรณีที่เกษตรกรรายเดิมที่มีหนี้ค้างชำระ ส.ป.ก. ได้กำหนดมาตรการช่วยเหลือเพื่อลดภาระหนี้สินให้กับเกษตรกร โดยการผ่อนผันการชำระเงินรายงวดหรือการขยายเวลาการชำระหนี้ ออกไป ๑ ปี และการลดหรืองดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ของเงินรายงวดได้ไม่เกิน ๑ ปี

อธิบดีกรมวิชาการเกษตร สอบถามว่า อัตราดอกเบี้ยและเงื่อนไขในการกู้ยืมเหมือนเดิมหรือไม่

ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ ชี้แจงว่า อัตราดอกเบี้ยและเงื่อนไขการกู้ยืมเช่นเดียวกับ ปี ๒๕๖๓ และปี ๒๕๖๔ กล่าวคือ วงเงินกู้ยืมรายละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๑ ร้อยละ ๐ ต่อปี อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๒ ร้อยละ ๑ ต่อปี หลังจากนั้นใช้อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี และหากวงเงินกู้ยืมรายละตั้งแต่ ๒๐,๐๐๑ - ๕๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๑ ร้อยละ ๐.๕๐ ต่อปี อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๒ ร้อยละ ๑ ต่อปี หลังจากนั้นใช้อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี

อธิบดีกรมวิชาการเกษตร สอบถามเพิ่มเติมว่า วัตถุประสงค์หลักของเกษตรกรในการกู้ยืมนำไปใช้ในเรื่องใด และมีกระบวนการติดตามอย่างไร

ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ ชี้แจงว่า วัตถุประสงค์ในการกู้ยืมเพื่อประกอบอาชีพเกษตรกรรม ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ โดย ส.ป.ก.จังหวัด จะมีกลุ่มยุทธศาสตร์และการปฏิรูปที่ดิน ดำเนินการให้สินเชื่อแก่เกษตรกรและติดตามผลการใช้จ่ายเงินกู้ให้เป็นไปตามระเบียบฯ

ประธาน ชี้แจงเพิ่มเติมว่า กระบวนการในติดตามของ ส.ป.ก. นอกจากกลุ่มยุทธศาสตร์และการปฏิรูปที่ดิน ยังมีกลุ่มการเงินบัญชีและจัดเก็บผลประโยชน์ ดำเนินการติดตามในเรื่องนี้

อธิบดีกรมวิชาการเกษตร ให้ข้อสังเกตว่า กระบวนการติดตามการใช้จ่ายเงินต้องให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เพราะถ้าเกษตรกรไม่สามารถประกอบอาชีพได้ จะทำให้เกิดหนี้สินเพิ่มมากขึ้น

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติกำหนดอัตราดอกเบี้ยที่ให้อยู่ตามมติ อกก.คง. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และเป็นเกษตรกรรายใหม่หรือรายเดิมที่ไม่มีหนี้ค้างชำระ ที่ได้ยื่นคำขอกู้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้อยู่เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ และอนุมัติกรอบวงเงินกู้ยืม ๒๐๐ ล้านบาท โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ใช้จ่ายหมุนเวียน รายการที่ ๑.๓ สินเชื่อนโยบาย กรอบวงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ อกก.คง. ได้มีมติอนุมัติเป็นต้นไป จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และจะได้นำเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

เรื่องที่ ๓.๘ ขออนุมัติงดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้กำหนดมาตรการดูแลและเยียวยาเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) รวม ๒ มาตรการ ดังนี้

มาตรการที่ ๑ มาตรการลดภาระหนี้สินของเกษตรกร

- (๑) การขอผ่อนผันหรือขยายเวลาการจัดเก็บค่าเช่าซื้อ
- (๒) การขอผ่อนผันหรือขยายเวลาการชำระหนี้เงินกู้
- (๓) การลดหรืองดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้
- (๔) การลดหรืองดเว้นการจัดเก็บค่าเช่าที่ดิน

มาตรการที่ ๒ มาตรการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ

- (๑) สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ข้อเท็จจริง

๑. ประกาศคณะรัฐมนตรี เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร (คราวที่ ๑) และ (คราวที่ ๑๓) ซึ่งได้ขยายเวลาการใช้บังคับประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

๒. คำสั่งจังหวัดตรัง ที่ ๒๐๖๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในพื้นที่จังหวัดตรัง

การดำเนินงาน

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดตรัง (ส.ป.ก.ตรัง) ได้ดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยขยายระยะเวลาการชำระเงินกู้ ๑ ปี จำนวน ๖ ราย เป็นเงิน ๙๖,๐๐๐ บาท และผ่อนผันการชำระเงินกู้อย่างงวด ๑ ปี จำนวน ๑๖ ราย เป็นเงิน ๒๑๙,๐๐๐ บาท เพื่อช่วยลดภาระหนี้สินของเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)

๒. ส.ป.ก.ตรัง ได้รวบรวมคำร้องขอยกเว้นดอกเบี้ยเงินกู้ของเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และจัดทำบัญชีรายชื่อเกษตรกรจำนวน ๒๒ ราย เป็นเงิน ๑๒,๖๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันหกร้อยบาทถ้วน) พร้อมเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณา ได้แก่ คำร้องขอยกเว้นดอกเบี้ย และประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) เพื่อพิจารณาตรวจสอบความถูกต้อง ก่อนนำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓. ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบบัญชีรายชื่อเกษตรกรที่ยื่นคำร้องขอยกเว้นดอกเบี้ยเงินกู้ของเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และรายละเอียดเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณา เป็นไปตามระเบียบ คปจ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ หมวด ๑๐ ข้อ ๒๙ และข้อ ๓๐ จำนวน ๒๒ ราย เป็นเงิน ๑๒,๕๗๑.๔๒ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันห้าร้อยเจ็ดสิบเอ็ดบาทสี่สิบสองสตางค์)

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ หมวด ๑๐ การปลดหนี้การชำระหนี้ การผ่อนผันการชำระเงินรายงวด การขยายเวลาการชำระหนี้ และการลดดอกเบี้ยเงินกู้

ข้อ ๒๙ ในกรณีที่มีภัยธรรมชาติ หรือภัยจากโรคพืช หรือศัตรูพืช หรือมีเหตุจำเป็นอื่นเมื่อผู้กู้ร้องขอ ให้คณะกรรมการพิจารณาลดหรืองดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ของเงินรายงวดได้ไม่เกิน ๑ ปี

ข้อ ๓๐ การขอลดหรืองดเว้นการชำระดอกเบี้ยตามข้อ ๒๙ ให้ ส.ป.ก.จังหวัดเสนอเอกสารต่อไปนี้ ต่อ คปจ. เพื่อพิจารณา

(๑) คำขอลดหรืองดเว้นดอกเบี้ยเงินกู้ของผู้กู้

(๒) รายงานตรวจสอบสภาพความเสียหายของผู้กู้แต่ละรายของ ส.ป.ก.จังหวัด

(๓) รายละเอียดและเงื่อนไขเกี่ยวกับการขอลดดอกเบี้ยเงินกู้ของเกษตรกร

แต่ละราย พร้อมแสดงเหตุผลประกอบ

(๔) หลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและสมควรเสนอเพื่อประกอบการพิจารณา (ถ้ามี)

เมื่อ คปจ. ได้ตรวจสอบความถูกต้องแล้ว ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

ความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดตรัง (คปจ.ตรัง)

คปจ.ตรัง ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบในการงดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ของเงินรายงวด ๑ ปี ของเกษตรกร จำนวน ๒๒ ราย เป็นเงิน ๑๒,๖๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันหกร้อยบาทถ้วน)

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านหนี้สินของเกษตรกร จึงเห็นสมควรงดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)

๒. การงดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) หรือมีเหตุจำเป็นอื่น ให้คณะกรรมการพิจารณาลดหรืองดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ของเงินรายงวดได้ไม่เกิน ๑ ปี เป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ หมวด ๑๐ ข้อ ๒๙ และข้อ ๓๐

ประเด็นที่น่าเสนอ

ขออนุมัติงดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ของเงินรายงวดที่ครบกำหนดชำระในปี ๒๕๖๔ ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) เกษตรกรจำนวน ๒๒ ราย เป็นเงิน ๑๒,๕๗๑.๔๒ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันห้าร้อยเจ็ดสิบเอ็ดบาทสี่สิบสองสตางค์) รายละเอียดตามบัญชีรายชื่อที่แนบ

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

อธิบดีกรมวิชาการเกษตร สอบถามว่า อำนาจการอนุมัติวาระดังกล่าวเป็นอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) หรืออำนาจของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก)

ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ (นางสาวสุธาทิพย์ ชุนฉาย) ชี้แจงว่า ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๙ ในกรณีที่มีภัยธรรมชาติ หรือภัยจากโรคพืช หรือศัตรูพืช หรือมีเหตุจำเป็นอื่น เมื่อผู้กู้ร้องขอให้คณะกรรมการพิจารณาลดหรืองดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ของเงินรายงวดได้ไม่เกิน ๑ ปี และข้อ ๓๐ การขอลดหรืองดเว้นการชำระดอกเบี้ยตามข้อ ๒๙ ให้ ส.ป.ก.จังหวัด นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่าในกรณีของ ส.ป.ก.ตรัง ได้ยื่นคำร้องขอยกเว้นดอกเบี้ยเงินกู้ จำนวน ๒๒ ราย เป็นเงิน ๑๒,๕๗๑.๔๒ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันห้าร้อยเจ็ดสิบเอ็ดบาทสี่สิบสองสตางค์) จำนวนเงินดังกล่าวเป็นเฉพาะดอกเบี้ยของรายงวดหรือไม่ หรือจำนวนเงินต้นรายงวดในส่วนที่เหลือที่ต้องชำระ

ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ ชี้แจงว่า จำนวนเงินที่ได้รับการยกเว้นดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าว เป็นจำนวนดอกเบี้ยของเงินรายงวดที่ครบกำหนดชำระในปี ๒๕๖๔

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อสังเกตว่า การกำหนดให้ชำระเงินต้นใน ๑ ปี จะต้องชำระกี่งวด เนื่องจากในวาระมีการเสนอเพียงจังหวัดเดียว ในส่วนของจังหวัดอื่นๆ ทาง ส.ป.ก.ได้มีการสำรวจหรือไม่ หรือจังหวัดตรังมีเหตุผลเร่งด่วนในการขออนุมัติงดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ให้กับเกษตรกร

ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ ชี้แจงว่า การชำระหนี้ให้จ่ายเป็นงวด ๆ ละ ๑ ปี และตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ส.ป.ก. ได้มีการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้ ส.ป.ก.จังหวัดผ่านหลายช่องทาง เช่น Facebook ส.ป.ก. เว็บไซต์ ส.ป.ก. สื่อสิ่งพิมพ์ สื่อทางโทรทัศน์ และหนังสือเวียน เป็นต้น สำหรับการเสนอขอลดดอกเบี้ยมีเพียงจังหวัดตรัง เนื่องจากเกษตรกรมีความสามารถที่จะชำระดอกเบี้ยประมาณ ๔๐๐-๘๐๐ บาทต่อปี แต่จะขอรับการช่วยเหลือโดยขอผ่อนผันการชำระเงินรายงวดหรือขอขยายเวลาการชำระหนี้ออกไป ๑ ปี ส่วนอีกเหตุผลหนึ่งที่ทำให้ ส.ป.ก.จังหวัด ไม่สามารถนำบัญชีรายชื่อของเกษตรกรมาลดดอกเบี้ยได้โดยตรง เนื่องจากระเบียบฯ ได้กำหนดให้เกษตรกรต้องเป็นผู้ร้องขอลดดอกเบี้ย โดยยื่นคำร้องขอที่ ส.ป.ก. ทำให้เกษตรกรไม่สามารถเข้าถึงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงระเบียบฯ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

อธิบดีกรมวิชาการเกษตร สอบถามว่า ในกรณีที่เราดำเนินการตามระเบียบฯ หมวด ๑๐ ต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไข ในข้อใด ข้อ ๒๙ หรือ ข้อ ๓๐

ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ ชี้แจงว่า การดำเนินการเป็นไปตามระเบียบฯ หมวด ๑๐ ในข้อ ๒๙ ด้วยเหตุจำเป็นอื่น ซึ่งจากการสอบถามสำนักกฎหมาย การแพร่ระบาดดังกล่าว เป็นเหตุการณ์ที่มีผลกระทบทั้งประเทศและทั่วโลก และถือได้ว่าเป็นเหตุจำเป็นอื่น

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า เงินกู้ดังกล่าว เกษตรนำไปใช้ในเรื่องใด

ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ ชี้แจงว่า เกษตรกรส่วนใหญ่นำเงินกู้ไปใช้จ่ายเพื่อจัดซื้อปัจจัยการผลิต ปุ๋ย และยา วงเงินกู้โดยเฉลี่ยประมาณ ๒๐,๐๐๐ บาท

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อเสนอว่า ให้ดำเนินการบันทึกวัตถุประสงค์ของเงินกู้ดังกล่าว เป็นการกู้เพื่อใช้ดำเนินการในเรื่องปัจจัยการผลิต หรือเรื่องใดๆ ที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) โดยตรวจสอบการดำเนินการของ ส.ป.ก. ทั้ง ๗๒ จังหวัด

ประธาน เห็นด้วยตามที่ท่านผู้แทนกรมบัญชีกลางให้ข้อเสนอ โดยทาง ส.ป.ก. จะรับไว้เป็นเรื่องที่จะต้องดำเนินการสื่อสารให้ทาง ส.ป.ก.จังหวัด หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนเกษตรกรได้เข้าถึงการช่วยเหลือต่างๆ เหล่านี้ให้มากยิ่งขึ้น

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อเสนอว่า ก่อนที่จะดำเนินการงดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ เราสามารถที่จะดำเนินการขยายระยะเวลาการชำระหนี้ หรือปรับโครงสร้างหนี้ เพื่อก่อให้เกิดความคล่องตัวในการชำระหนี้ ซึ่งควรเป็นมาตรการแรกก่อนการงดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติคงเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ของเงินรายงวดที่ครบกำหนดชำระในปี ๒๕๖๔ ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID๑๙) เกษตรกรจำนวน ๒๒ ราย เป็นเงิน ๑๒,๕๗๑.๔๒ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันห้าร้อยเจ็ดสิบเอ็ดบาทสี่สิบสองสตางค์) รายละเอียดตามบัญชีรายชื่อที่แนบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ รายงานความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๔)

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

๑. ผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ได้มีการอนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ในการพัฒนาทั้งสิ้น ๗ กิจกรรม มีการอนุมัติโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ไปแล้ว จำนวน ๗๔ โครงการ ๕ กิจกรรม ดำเนินงานในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด จำนวน ๓๙ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๑๘,๕๒๖,๓๖๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๔๘,๔๔๕,๘๕๗.๒๗ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๑๑,๔๕๑,๔๔๓.๗๓ บาท คงเหลือ ๕๘,๖๒๙,๐๑๑.๐๐ บาท โดยมีรายละเอียดแต่ละกิจกรรม ดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	อนุมัติ	เบิกจ่าย	ผูกพัน	โอนกลับโครงการ	คงเหลือ
๑	งานสำรวจ รังวัดรอบแปลงที่ดิน	ใช้แบบแผนปกติ	-	-	-	-
๒	งานสำรวจวางแผนการพัฒนา	๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐	๑,๖๐๔,๑๙๒.๐๐	-	-	๔,๑๗๙,๓๕๘.๐๐
๓	งานปรับพื้นที่	๔๖,๘๔๘,๕๐๐.๐๐	๓๕,๑๐๕,๐๕๒.๕๓	-	๓,๑๐๘,๗๕๗.๕๗	๘,๖๓๐,๖๐๐.๐๐
๔	งานสำรวจรังวัดผังแปลง	๕,๖๖๕,๕๑๒.๐๐	๓,๘๖๙,๕๒๙.๐๑	-	๑,๗๙๕,๙๘๒	๑,๗๙๕,๙๘๒.๐๐
๕	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๑๐๘,๐๗๓,๕๐๐.๐๐	๘๒,๗๔๘,๑๒๐.๖๕	-	๑๘๗,๓๕๕.๓๕	๒๕,๓๒๕,๐๒๐.๐๐
	- สายหลัก	๕๑,๘๖๐,๑๐๐.๐๐	๔๕,๔๙๐,๗๓๗.๙๒	-	๗๓,๙๖๒.๐๘	๖,๒๖๙,๔๐๐.๐๐
	- สายซอย	๕๖,๒๑๓,๔๐๐.๐๐	๓๗,๒๕๗,๓๘๒.๗๓	-	๑๑๓,๓๙๓.๒๗	๑๘,๘๖๒,๕๖๐.๐๐
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	๑๕,๖๑๕,๙๐๐.๐๐	๓๗,๘๐๐.๐๐	-	-	๑๕,๕๗๘,๑๐๐.๐๐
๗	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๓๖,๕๔๔,๗๐๐.๐๐	๒๕,๐๘๑,๑๗๓.๐๘	-	๘,๑๔๓,๐๒๖.๙๒	๓,๓๒๐,๕๐๐.๐๐
รวมทั้งสิ้น		๒๑๘,๕๒๖,๓๖๒.๐๐	๑๔๘,๔๔๕,๘๕๗.๒๗	-	๑๑,๔๕๑,๔๔๓.๗๓	๕๘,๖๒๙,๐๑๑.๐๐

หมายเหตุ * คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีมติปรับปรุงรายละเอียดหลักการ และวงเงินใช้จ่ายฯ กรณีสงบพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร โดยให้ ส.ป.ก. ร่วมบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยปรับลดวงเงินจากกิจกรรมงานปรับพื้นที่

๑.๑ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ดำเนินการในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด ได้แก่ กำแพงเพชร เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร สุราษฎร์ธานี สงขลา กระบี่ และเชียงราย จำนวน ๓๓ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑,๖๐๔,๑๙๒.๐๐ บาท คงเหลือ ๔,๑๗๙,๓๕๘.๐๐ บาท

๑.๒ งานปรับปรุงพื้นที่ ดำเนินการในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา สุราษฎร์ธานี กระบี่ ชุมพร และสงขลา จำนวน ๒๘ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๖,๘๔๔,๔๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๓๕,๑๐๕,๐๔๒.๕๓ บาท โอนเงินกลับ ๓,๑๐๘,๗๕๗.๔๗ บาท คงเหลือ ๘,๖๓๐,๖๐๐.๐๐ บาท

๑.๓ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง ดำเนินการในพื้นที่ ๙ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา สุราษฎร์ธานี ชุมพร และกระบี่ จำนวน ๒๖ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๖๖๔,๔๑๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๓,๘๖๙,๕๒๙.๐๑ บาท โอนเงินกลับ ๑๒,๓๔๙.๙๙ บาท คงเหลือ ๑,๗๘๒,๕๓๓.๐๐ บาท

๑.๔ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน ดำเนินการในพื้นที่ ๘ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี เชียงใหม่ ชลบุรี สระแก้ว สุราษฎร์ธานี นครราชสีมา ชุมพร และสงขลา จำนวน ๒๖ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๐๘,๐๗๓,๔๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๘๒,๗๔๘,๑๒๐.๖๕ บาท โอนเงินกลับ ๑๘๙,๓๕๙.๓๕ บาท คงเหลือ ๒๕,๑๓๕,๙๒๐.๐๐ บาท

๑.๕ งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดกระบี่ จำนวน ๒ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๕,๖๑๕,๙๐๐ บาท เบิกจ่าย ๓๗,๘๐๐ บาท คงเหลือ ๑๕,๕๗๘,๑๐๐ บาท

๑.๖ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค - บริโภค (บ่อบาดาล) ดำเนินการในพื้นที่ ๘ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี เชียงใหม่ ฉะเชิงเทรา สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๙ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๓๖,๕๔๔,๗๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒๕,๐๘๑,๑๗๓.๐๘ บาท โอนเงินกลับ ๘,๑๔๑,๐๒๖.๙๒ บาท คงเหลือ ๓,๓๒๒,๕๐๐.๐๐ บาท จำแนกเป็น

๑) ค่าขุดเจาะและก่อสร้างบ่อบาดาล ในพื้นที่ ๓ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี และสระแก้ว จำนวน ๕ แปลง วงเงิน ๘,๓๘๖,๓๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๖,๗๒๒,๕๓๑.๗๓ บาท โอนเงินกลับ ๑,๖๖๓,๗๖๘.๒๗ บาท

๒) ค่าสำรวจธรณีฟิสิกส์เพื่อการออกแบบขุดเจาะบ่อบาดาล และระบบส่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๕ แปลง วงเงิน ๑,๒๘๙,๕๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๘๐๐,๑๒๐.๐๐ บาท โอนเงินกลับ ๔๘๙,๓๘๐.๐๐ บาท

๓) ค่าก่อสร้างระบบประปาชุมชนและท่อส่งสูง เพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ ชลบุรี สระแก้ว สุราษฎร์ธานี และนครราชสีมา จำนวน ๑๐ แปลง วงเงิน ๒๖,๘๖๘,๙๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๗,๕๕๘,๕๒๑.๓๕ บาท โอนเงินกลับ ๕,๙๘๗,๘๗๘.๖๕ บาท คงเหลือ ๓,๓๒๒,๕๐๐.๐๐ บาท

๒. โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ

โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๖ กิจกรรม ๑๓ โครงการ รวมเป็นเงิน ๖๗,๘๗๒,๗๑๔ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	วงเงินอนุมัติ (บาท)
๒.๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๔	๓,๓๓๒,๕๗๐
๒.๒	งานปรับพื้นที่	๑	๘,๓๑๓,๐๐๐
๒.๓	งานสำรวจจริงวัดปูผังแบ่งแปลง	๑	๑,๘๑๒,๓๔๔
๒.๔	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๔	๓๓,๔๓๓,๙๐๐
๒.๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	๑	๑๕,๖๑๕,๙๐๐
๒.๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค - บริโภค (บ่อบาดาล)	๒	๕,๓๖๕,๐๐๐
รวม		๑๓	๖๗,๘๗๒,๗๑๔

๓. โครงการที่ได้รับอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๕ กิจกรรม ๒๗ โครงการ รวมเป็นเงิน ๗๔,๖๗๒,๐๘๒ บาท ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๙ “โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐผู้เป็นเจ้าของโครงการแจ้งเหตุผล ปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินงานเพื่อขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ขยายระยะเวลแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” โดยมีรายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	วงเงินอนุมัติ (บาท)
๓.๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๕	๔,๗๑๕,๕๕๐
๓.๒	งานปรับพื้นที่	๖	๒๐,๕๗๒,๘๐๐
๓.๓	งานสำรวจจริงวัดปูผังแบ่งแปลง	๔	๕,๕๗๑,๓๓๒
๓.๔	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๕	๒๑,๓๘๔,๑๐๐
๓.๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค - บริโภค (บ่อบาดาล)	๗	๒๒,๔๒๘,๓๐๐
รวม		๒๗	๗๔,๖๗๒,๐๘๒

๔. โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ (รออนุมัติปิดโครงการ)

จำนวน ๑ กิจกรรม ๑ โครงการ รวมเป็นเงิน ๑,๕๔๗,๖๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	วงเงินอนุมัติ (บาท)
๔.๑	งานปรับพื้นที่	๑	๑,๕๔๗,๖๐๐
รวม		๑	๑,๕๔๗,๖๐๐

๕. โครงการที่ได้รับอนุมัติปิดโครงการ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติปิดโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๕ กิจกรรม ๕๙ โครงการ รวมเป็นเงิน ๑๔๗,๓๐๗,๖๔๘ บาท ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๐ “โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ดำเนินการขออนุมัติปิดโครงการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ปิดโครงการแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	วงเงินอนุมัติ (บาท)
๕.๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๒	๒,๔๕๐,๙๘๐
๕.๒	งานปรับพื้นที่	๑๔	๓๖,๙๘๓,๘๐๐
๕.๓	งานสำรวจรังวัด พูผังแบ่งแปลง	๓	๒,๐๕๓,๖๖๘
๕.๔	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๒๙	๗๔,๖๓๙,๕๐๐
๕.๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๑๑	๓๑,๑๗๙,๗๐๐
รวม		๕๙	๑๔๗,๓๐๗,๖๔๘

๖. ปัญหา - อุปสรรคในการดำเนินการ

๖.๑ ระยะเวลาในการดำเนินการค่อนข้างจำกัด

๖.๒ การเสนอโครงการเพื่อขอใช้เงินบางกิจกรรม ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ เนื่องจากเป็นงานด้านวิศวกรรม ซึ่งต้องจัดทำรายละเอียดที่ชัดเจน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด แก่ราชการในการนำเสนอขออนุมัติ คปก. / อกก.คจ. ใช้เงินกองทุนฯ และปัญหา ในการดำเนินการ ยึดคืนพื้นที่ที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามระยะเวลาที่กำหนด เนื่องจากปัญหา ในข้อกฎหมาย ต่าง ๆ ส่งผลให้การใช้จ่ายเงินล่าช้า

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ ๔.๒ ผลการปฏิบัติงานตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ไตรมาสที่ ๔

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

๑. บันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ระหว่าง กระทรวงการคลัง กับ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดเกณฑ์วัดการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ๖ ด้าน จำนวน ๑๕ ตัวชี้วัด ดังนี้

ด้านที่ ๑ การเงิน จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๒ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๓ การปฏิบัติการ จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๔ การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๖ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

โดยด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ “บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน” มีระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน จากประเด็นหลัก ๕ ด้าน ได้แก่

๑) การจัดให้มีหรือทบทวนแผนปฏิบัติการระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ ที่มีองค์ประกอบครบถ้วน มีคุณภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้ง รวมถึงพันธกิจของทุนหมุนเวียน

๒) การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน เพียงพอและสม่ำเสมอทั้งปี

๓) การจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารทุนหมุนเวียน โดยมีหลักเกณฑ์ชัดเจนสอดคล้อง และเชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์และเป้าหมายระดับองค์กร

๔) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่ครบถ้วน ถูกต้อง เชื่อถือได้ ทันกาล

๕) ผลสำเร็จจากการกำกับดูแลทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน

ซึ่งประเด็นหลักด้านที่ ๒) การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน เพียงพอและสม่ำเสมอทั้งปี ของตัวชี้วัดที่ ๕.๑ “บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน” ดังกล่าว ได้กำหนดเกณฑ์การประเมินผลที่ใช้พิจารณาโดยระดับคะแนน ๕ คะแนน กำหนดให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ต้องมีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน ๕ ด้าน เป็นรายไตรมาส ประกอบด้วย ๑) ผลการดำเนินงานด้านการเงิน ๒) ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงินตามวัตถุประสงค์และภารกิจของทุนหมุนเวียน ๓) ระบบบริหารความเสี่ยง ๔) ระบบบริหารจัดการสารสนเทศ และ ๕) ระบบบริหารทรัพยากรบุคคล

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ ได้มีมติอนุมัติมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้วให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

ผลการดำเนินการ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักบริหารกองทุน ได้ดำเนินการตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ โดยในไตรมาสที่ ๔ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ปฏิบัติงานตามภารกิจและระบบการบริหารจัดการที่สำคัญอย่างครบถ้วน ๕ ด้าน สรุปได้ ดังนี้

เรื่อง		หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะ ได้รับ
๑.	ผลการดำเนินงานด้านการเงิน	ระดับ	๑๐๐		๑.๐๐
	๑) ร้อยละการใช้จ่ายงบลงทุนเทียบกับ แผนการใช้จ่ายงบลงทุน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔		๕๐	- แผนใช้จ่าย ๘๒๒.๓๗ ล้านบาท ผล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ จำนวน ๔๕.๖๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๖๓	๑.๐๐
	๒) ร้อยละการใช้จ่ายภาพรวม เทียบกับแผน การใช้จ่ายภาพรวม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔		๕๐	- แผนใช้จ่าย ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ผล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ จำนวน ๖๐๗.๖๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๘๒	๑.๐๐
๒.	ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช่การเงินตาม วัตถุประสงค์และการกิจของทุนหมุนเวียน			- มีการรายงานผลการดำเนินงาน เป็นรายเดือน รวม ๑๒ เดือน	๕.๐๐
๓	ระบบบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน	ระดับ	๑๐๐		๕.๐๐
	๓.๑ สภาพแวดล้อมการควบคุมภายใน - การจัดให้มีระบบข้อร้องเรียน ช่องทาง การรับข้อร้องเรียน และการ จัดทำรายงานสรุปเกี่ยวกับข้อร้องเรียน ภายในองค์กรนำเสนอผู้บริหารขององค์กร		๗	- มีการระบุช่องทางรับข้อร้องเรียน และ เสนอแนวทางแก้ไข พร้อมทั้งมีการ จัดทำรายงานสรุปนำเสนอผู้บริหาร เป็นรายเดือน (๑๒ เดือน)	๕.๐๐
	๓.๒ การกำหนดวัตถุประสงค์การบริหาร ความเสี่ยง - การจัดทำ/ทบทวนคู่มือการบริหาร ความเสี่ยง		๘	- จัดทำคู่มือบริหารความเสี่ยงเรียบร้อยแล้ว ผ่านความเห็นชอบ อกก.คง ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และ คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ รับทราบแล้ว	๕.๐๐
	๓.๓ การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร - การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร		๑๕	- ดำเนินการระบุความเสี่ยง ครบทุกขั้นตอน	๕.๐๐
	๓.๔ การประเมินความรุนแรงของความ เสี่ยงระดับองค์กร - การประเมินระดับความรุนแรงของ ความเสี่ยงระดับองค์กร (ระดับความ รุนแรง=โอกาส x ผลกระทบ)		๑๕	- ดำเนินการจัดทำแผนการประเมิน ระดับความรุนแรงของความเสี่ยงระดับ องค์กร ครบทุกขั้นตอน	๕.๐๐
	๓.๕ การตอบสนองความเสี่ยง - การกำหนดแผนงานการบริหาร ความเสี่ยงระดับองค์กร		๑๕	- จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงของ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ และผ่านความเห็นชอบ	๕.๐๐

เรื่อง	หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะได้รับ
			จาก ออก.คจ. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และคปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ รับทราบแล้ว	
๓.๖ กิจกรรมควบคุมภายใน - ผู้บริหารทุนหมุนเวียนและผู้บริหารระดับรองมีการสอบทาน รายงานทางการเงิน และรายงานที่ไม่ใช่ทางการเงิน		๑๐	๑) มีการจัดทำรายงานการเงินนำเสนอผู้บริหารเป็นประจำทุกเดือน ๒) มีการสอบทานรายงานที่ไม่ใช่ทางการเงินเป็นรายเดือน - แนวทางการจัดระเบียบของระบบการแก้ไขปัญหาตามข้อร้องเรียนของประชาชน - สรุปวันลาของเจ้าหน้าที่กองทุน	๕.๐๐
๓.๗ สารสนเทศและการสื่อสาร - การใช้สารสนเทศเพื่อสนับสนุนการติดตามการดำเนินกิจกรรมตามแผนการบริหารความเสี่ยง		๒๕	- ดำเนินการตามแผนบริหารความเสี่ยงได้ครบถ้วน ทุกปัจจัยความเสี่ยง	๕.๐๐
๓.๘ การติดตามผลและการประเมินผล (๑) การประเมินผลการควบคุมภายในของหน่วยงานตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังฯ		๒	- มีการประเมินผลการควบคุมภายในของหน่วยงานครบถ้วนตามภารกิจของทุนหมุนเวียน	๕.๐๐
(๒) การส่งรายงานการประเมินการควบคุมภายใน ตาม หลัก เกณฑ์ กระทรวงการคลังฯ		๒	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
(๓) การสอบทานการประเมินผลการควบคุมภายในของผู้ตรวจสอบภายใน		๑	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
๔ ระบบบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล	ระดับ	๑๐๐		๕.๐๐
๔.๑ แผนปฏิบัติการดิจิทัล (ระยะยาว) และปฏิบัติการดิจิทัลประจำปี				
๑) มีการจัดทำ/ทบทวนแผนปฏิบัติการดิจิทัล (ระยะยาว) ที่มีความสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการระยะยาว ทั้งวิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์ ที่สำคัญ		๕	- มีการจัดทำ/ทบทวนแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมด้านพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) และได้รับความเห็นชอบจาก ออก.คจ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ และคปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ รับทราบแล้ว	๕.๐๐

เรื่อง	หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะ ได้รับ
๒) แผนปฏิบัติการดิจิทัล ประจำปี บัญชี ๒๕๖๕ มีองค์ประกอบหลักที่ดี ครบถ้วน		๕	- มีการจัดทำแผนปฏิบัติการดิจิทัล ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ มีองค์ประกอบ หลักที่ดีครบถ้วน และได้รับความเห็นชอบ จาก กก.ค.ง. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ และคปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ รับทราบแล้ว	๕.๐๐
๔๒ การบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล ๑) ระบบการบริหารจัดการสารสนเทศ ที่สนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหาร (EIS/MIS) (กรณี ๑ - ทุนมีระบบแล้ว)				
- ความเพียงพอของระบบการ บริหารจัดการสารสนเทศที่สนับสนุนการ ตัดสินใจของผู้บริหาร (EIS/MIS)		๓๕	- มีการจัดทำรายงานการดำเนินงานของ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีการนำเสนอรูปแบบของอินโฟกราฟิก ได้แก่ รูปภาพ กราฟ บนระบบ IT เป็นรายเดือน ครบ ๑๒ เดือน	๕.๐๐
๒) ระบบสารสนเทศที่สนับสนุน ผู้ให้บริการภายในทุนหมุนเวียน (กรณี ๑ - ทุนมีระบบแล้ว) - ระบบสารสนเทศที่สนับสนุนผู้ ให้บริการภายในทุนหมุนเวียน		๒๕	- มีระบบที่สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพ การปฏิบัติงานและ/หรือสนับสนุน การอำนวยความสะดวกต่อผู้ให้บริการ และเป็นการสนับสนุนภารกิจหลักของ ทุนหมุนเวียน ได้แก่ มีระบบสินเชื่อ ระบบค่าเช่าที่ดินและระบบค่าเช่าซื้อที่ดิน และมีระบบ Intranet และมีการประเมิน ผลลัพธ์ต่อผู้ให้บริการเรียบร้อยแล้ว	๕.๐๐
๓) ระบบสารสนเทศที่สนับสนุน ผู้ให้บริการภายนอกทุนหมุนเวียน และ ตอบสนองต่อนโยบายด้านดิจิทัล รวมทั้ง นโยบายต่าง ๆ ที่สำคัญของภาครัฐ (กรณี ๑ - ทุนมีระบบแล้ว) - ระบบสารสนเทศที่สนับสนุนผู้ ให้บริการภายนอกทุนหมุนเวียน		๓๐	- มีระบบที่สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพ การปฏิบัติงานและ/หรือสนับสนุน การอำนวยความสะดวกต่อผู้ให้บริการ และเป็นการสนับสนุนภารกิจหลัก ของทุนหมุนเวียน ได้แก่ มีเว็บไซต์	๕.๐๐

เรื่อง	หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะได้รับ
			สำนักบริหารกองทุน http://www.alro.go.th/fund_admin/Main.php?filename=index และมีการประเมินผลลัพท์ต่อผู้ใช้บริการ เรียบร้อยแล้ว	
๕ ระบบบริหารทรัพยากรบุคคล	ระดับ	๑๐๐		๕.๐๐
๕.๑ การจัดให้มีปัจจัยพื้นฐาน (Fundamental) ในการบริหารทรัพยากรบุคคล - การประเมินผลการปฏิบัติงาน		๓๐	- ดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงาน ปีละ ๒ ครั้ง คือ ➢ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ➢ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ - มีการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว - มีการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว	๕.๐๐
๕.๒ การจัดทำและดำเนินงานตามแผน บริหารทรัพยากรบุคคล (ระยะยาว) และ แผนปฏิบัติการด้านการบริหารทรัพยากร บุคคลประจำปี ๑) ระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพ ด้านการจัดการทรัพยากรบุคคล (๑) การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔		๗๐		
		๓๕	- ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ แผนงาน : ๑๒ โครงการ/แผนงาน/กิจกรรม ผลงาน : ๑๓ โครงการ/แผนงาน/กิจกรรม	๕.๐๐
(๒) การจัดทำ/ทบทวนแผนการ บริหารทรัพยากรบุคคล (ระยะยาว) และ แผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕		๓๕	- จัดทำ/ทบทวนแผนปฏิบัติการของ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ ได้แล้วเสร็จ และ ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหาร ทุนหมุนเวียน รวมทั้งมีการสื่อสารให้ ผู้บริหารและหน่วยงานภายในทุนหมุนเวียน ที่เกี่ยวข้อง รับทราบภายในปีบัญชี ๒๕๖๔	๕.๐๐

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบ ผลการปฏิบัติงานตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ไตรมาสที่ ๔ ของตัวชี้วัดที่ ๕.๑ “บทบาท คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน” ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ต้องมีการติดตาม ผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วนทั้ง ๕ ด้าน เป็นรายไตรมาส

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

เรื่องที่ ๕.๑ ขอรับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๘/๒๕๖๔ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔

ประธาน กล่าวว่า ขอรับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๘/๒๕๖๔ ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่ ๓.๓ ๓.๖ ๓.๗ และ ๓.๘ และระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ ๔.๑ และ ๔.๒ ในที่ประชุม เพื่อให้สามารถ นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ต่อไป

มติคณะอนุกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๘/๒๕๖๔ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่ ๓.๓ ๓.๖ ๓.๗ และ ๓.๘ และระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ ๔.๑ และ ๔.๒

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๑๗ น.



(นางสาวสุนิลา รุ่งสุกิจกุล)

ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นางสาวจิราทิตย์ โรจน์อ่อนวงศ์)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน
อนุกรรมการและเลขานุการ
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นายธารวิสุทธิ ด้านทอง)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
ผู้จดยรายงานการประชุม



(นางศุภรดา เสนีวงศ์ ณ อยุธยา)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
ผู้จดยรายงานการประชุม